

審計署在澳門經濟社會運行中的地位及作用

梁苑君 魏志富

2010年12月

一、澳門經濟社會及政府公共開支狀況

澳門在經濟上屬於微型經濟體，亦屬於高度開放的自由市場經濟體系。自回歸以來，經濟發展的總體水平和產業結構，均發生較大的變化。本地生產總值由2000年的490億澳門元增加至2009年的1,693億澳門元，經濟總量增長2.5倍；人均GDP由2000年的11.4萬澳門元增長1.7倍至2009年的31.1萬澳門元，從而澳門一躍成為亞洲最富庶的地區之一。

受惠經濟的騰飛，政府的公共收入逐年增加，公共開支亦逐年趨增。近年，澳門開展或完成了多項大型建設，隨着經濟社會的持續發展，更多大型建設項目將會陸續展開，因此政府投資開支將持續增長，政府公共開支對澳門經濟社會的影響亦日趨增加。

二、審計署在澳門經濟社會中的地位及作用

(一)審計署的職能

審計署對澳門特區政府預算執行情況進行審計監督及編製總帳目審計報告，亦對審計對象的預算執行情況、決算以及預算外資金的管理進行財務性及合法性的審計監督。另外，審計署對審計對象進行“專項”及“衡工量值式”的審計監督。

(二)審計署對政府公共開支的影響

1.完善公共行政部門預算執行及財務管理上的運作

審計署透過審計政府部門在預算執行及財務管理上的運作，發現部門在公共收入、開支以及出納活動等範疇的法規符合性及會計符合性方面的不足之處。藉着公開發表審計發現及審計結果，使所有公共行政部門均能知悉審計署對政府帳目的關注事項，成為在預算執行及財務管理運作時的借鏡。另外，審計署注意到不同的公共行政部門，對遵行有關財務運作及帳目管理等法規時，存在不同的處

理方法及可以優化的地方，因此審計署對此作出全面而具體的分析及研究，並從符合法例規範的基礎上，針對性地提出了若干行之有效的解決方案。

2. 促進公共行政部門完善自身內部控制機制的運作系統

隨着特區政府在行政及財政管理進行一系列規範及完善優化，公共行政部門須不斷調整及完善自身內部控制機制的運作系統，因此審計署提出對各公共行政部門的內部控制程序進行“評估—確認—完善”，投入大量資源進行部門的內部控制系統評估工作，冀望由評估中找出部門運作系統的優點及不足之處，促使部門通過審視本身內部控制機制的過程中，充分認識及了解原有財務管理機制上的不足及缺陷。然而，這是一項漫長而艱巨的工作，審計署仍需與公共行政部門緊密合作，最終期望部門設定出一個能夠自我完善的管理體系，以達至高效、節約及善用公帑的理財目標。

3. 提高部門履行職責的節省程度、效率及效益

審計署對於帳目審計過程中的發現、金額大且性質牽連廣泛的重大項目、高風險性項目、具運用公共資源的增值性項目以及社會大眾所關注的其他公帑運用問題，尤其是大型公共工程建設項目，均按既定的審計程序，以審慎而客觀的專業態度開展衡工量值式審計和專項審計。審計署亦密切關注着特區政府運用公帑的各種行爲，適時開展各項不同深度及廣度的審計項目，例如對公共行政部門的管理、工程、採購、設備使用及發放資助等範疇展開衡工量值式審計並發表相關報告，為特區政府提供增值性的審計建議，將善用公帑的意識滲透至公共行政部門各個階層的人員當中，從而提升部門在履行職責時善用公共資源的水平。

(三) 審計文化的推廣及審計意識的提升

審計署透過不同的宣傳渠道及方式，強化與公共行政部門的合作關係，加深不同階層的公務人員對審計署的職能有更深的了解及認同。此外，審計署亦持續開辦不同類型的交流會、專題講座，並希望潛移默化地把“該用則用，該省則省”的節約文化植根於公務人員、學生以及社會各界人士心中。

三、在走向國際化的澳門社會中，審計署肩負的責任及迎來的挑戰

(一)採用不同的審計方法

特區政府開展大型公共工程項目不斷增多，事後審計雖然能發揮監督作用但具滯後性和間接性，因此審計署在本年度的施政方針訂立了實施跟蹤審計可行性研究的工作，冀能在大型工程建設過程中分階段進行審計，創設及時提示審計意見的條件，為部門往後的相關項目提供客觀的建議。

計算機審計具有較大的潛在發展空間，透過促進政府完善會計系統，便能在這基礎上利用計算機採集審計數據、進行計算機核算工作，從而提高審計效率及效益，有利投放更多人力資源在分析工作上，擴大審計的覆蓋面，提升審計報告的質量，這是審計署未來考慮的發展方向之一。

(二)與時並進，持續培訓，積極交流，迎接挑戰

在走向國際化的澳門社會中，政府的職能日漸擴大，審計署因應環境的變化，工作量亦隨之增多及需擴大審計的範圍。審計人員需加強專業培訓，積極參與研討會及培訓課程，以掌握新的專業知識及提升專業技能。審計署將充分發揮與海內外相關組織友好而密切的關係，向其他審計機關組織學習及交流，用與時並進的思維審視未來的工作方法及技巧，以迎接新的工作挑戰。