



澳門特別行政區  
Região Administrativa Especial de Macau  
審計署  
Comissariado da Auditoria

# 衡工量值式審計報告

“機動車輛估價委員會”  
的運作與管理

二零零九年七月





## 目錄

|          |                                          |           |
|----------|------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>撮要.....</b>                           | <b>3</b>  |
| 1.1      | 審計結果及意見.....                             | 3         |
| 1.2      | 審計署的建議.....                              | 5         |
| 1.3      | 經濟財政司司長對本報告之回應.....                      | 5         |
| <b>2</b> | <b>立項背景.....</b>                         | <b>6</b>  |
| <b>3</b> | <b>機動車輛估價委員會的基本資料.....</b>               | <b>8</b>  |
| 3.1      | 歷史背景.....                                | 8         |
| 3.2      | 職責.....                                  | 8         |
| 3.3      | 成員及其報酬.....                              | 8         |
| <b>4</b> | <b>審計發現.....</b>                         | <b>10</b> |
| 4.1      | 評稅會議之召開方式、次數、議事內容及公帑開支.....              | 10        |
| 4.2      | 候補委員和正選委員同時出席了委員會會議.....                 | 22        |
| 4.3      | 委員對利益衝突迴避機制的執行情況.....                    | 24        |
| 4.4      | 屬於公職人員之委員的年度報酬總額和法定之報酬上限.....            | 27        |
| 4.5      | 其他運作和管理上之問題.....                         | 30        |
| <b>5</b> | <b>審計意見.....</b>                         | <b>34</b> |
| <b>6</b> | <b>綜合評論及審計建議.....</b>                    | <b>43</b> |
| 6.1      | 綜合評論.....                                | 43        |
| 6.2      | 審計建議.....                                | 43        |
| <b>7</b> | <b>經濟財政司司長之回應.....</b>                   | <b>45</b> |
|          | <b>附件.....</b>                           | <b>47</b> |
|          | 附件一：2006 年至 2008 年 5 個稅類所開設之委員會數目統計..... | 49        |
|          | 附件二：2006 年至 2008 年會議次數及相關報酬統計／本署建議.....  | 50        |
|          | 附件三：關於報酬之限額的有關規定.....                    | 55        |
|          | 附件四：機動車輛估價委員會成員薪酬之分析.....                | 57        |
|          | 附件五：第 18/2007 號行政法規第十二條.....             | 59        |
|          | 附件六：《行政程序法典》第四十六至五十三條.....               | 60        |
|          | 附件七：《機動車輛稅規章》第三章.....                    | 63        |



## 1 撮要

審計署發現財政局按澳門特區現行法例，就所得補充稅、職業稅、機動車輛稅、房屋稅及不動產印花稅五種稅收開設的評稅委員會、估價委員會及複評委員會，每年均在有關運作上支付了數以百萬元計的報酬，且以每年增加的趨勢發展。以 2007 年計，該年為上述委員會運作所支付的報酬總額已達到 9 百多萬澳門元的水平。

根據資料顯示，部分公職人員同時被委任為多個委員會之成員，而某委員在 2006 年期間出席各委員會工作會議的總次數達到 967 次之多，由於委員每次出席會議均可收取相應的報酬，上述人員因此而收取的報酬總額達到 507,675 澳門元。有關數字顯示出該等委員會存在着管理和運作上的問題及濫用公帑的風險。上述委員會中又以機動車輛估價委員會（下稱“委員會”）於運作上出現的問題最為突出和典型，因此本署選取了該委員會作為開展是次衡量量值式審計工作的對象，通過分析其管理和運作情況，查證存在的問題並提出意見及改善建議。

### 1.1 審計結果及意見

#### 1.1.1 委員會召開會議的次數及個案的處理安排欠缺合理性和適度性

本署完整審閱了委員會於 2006、2007 及 2008 年期間的所有工作會議紀錄，各年所召開的會議次數分別為 304 次、296 次及 259 次，按比例計算，委員會的單日召開會議次數平均達到 4 次以上，而最高則為 8 次之多，其中不能忽略的是每個會議工作天用於處理會議工作的時間一般僅為兩小時左右，故此有關的會議次數明顯處於過多及不合理的狀況。

造成上述情況的原因，是由於委員會在會議紀錄上所記載的並非委員會處理個案時的真實情況。事實上，委員會在工作會議上對全體個案處理完畢後，便將不同種類的個案分別繕錄於多個會議紀錄中，而日後亦會根據會議紀錄的數目作為出席會議的次數而計算各人之所得報酬。本署發現委員會對會議紀錄內容的細分程度，已達至“隨心所欲”的地步：僅將單一個案編製成獨立會議紀錄的情況佔了總體的 42.03%，其中更出現過在同一天內對兩封文件作出歸檔的決定，亦分別以兩次會議紀錄去處理的情況。上述的做法除了大量增加了所需支付的報酬外，並沒有為工作上帶來過任何實質性的效率和效益改善，亦明顯欠缺了合理性和適度性。（報告第 34-37 頁）

委員會在 2006 至 2008 年期間所支付的出席報酬總額為 4,288,470.00 澳門元，根據本署於附件二中所提供的建議，倘若對委員會會議運作上的合法性和合理性作出規範後，可以節省接近 80% 的公帑開支，即 3,421,270.00 澳門元。

### **1.1.2 欠缺優化工作的管理態度和節約公帑的意識**

委員會對公帑耗費的情況長期視而不見，亦沒有作出任何的改善措施，欠缺了優化工作的管理態度和缺乏節約公帑的意識。（報告第 37 頁）

### **1.1.3 行為方式的漏洞和缺乏有效的監控機制**

委員會成員所收取之報酬是透過法律的准許，並經過經濟財政司司長每年以批示方式訂定參加每次會議所應收取的報酬金額。然而，委員會卻利用機制上的漏洞，透過對會議紀錄作出細分安排，令會議次數及報酬開支出現了不合理的膨脹。另一方面，在現行的制度中對於機制被濫用的情況是缺乏有效監管的，有關的負責人員對其受託管理責任缺乏了充分的理解，亦未有給予確切的執行。（報告第 37 頁）

### **1.1.4 候補委員與正選委員同時出席會議並收取報酬**

本署發現委員會的工作會議中，曾經出現候補委員與正選委員同時出席會議並收取報酬的情況。然而按照《機動車輛稅規章》的規定，候補委員僅在正選委員缺席時才得以替代人的資格出席委員會會議，至於在其他狀況下出席會議之候補委員，委員會未能提供任何法律依據支持該等人員可以收取任何的出席報酬。（報告第 38 頁）

### **1.1.5 迴避宣告**

委員會訂定了當成員遇到利益衝突時須作迴避的機制。然而發現有部分業界委員曾在遇到相同且須作出迴避的情況下，並非全部都有遵照規定作出迴避，顯示有關的迴避機制在各委員執行職務的過程中並沒有被確實和貫徹地執行。（報告第 38-39 頁）

### **1.1.6 報酬之限額**

本署發現三位本身屬於公職人員之委員在 2006 及 2007 年期間，曾兼任多項的公共職務（最多達到八項），並由此引致其年度收入總額超過了法定的收入上限，超出金額由 2.87%（26,325.00 澳門元）至 69.60%（639,450.00 澳門元）不等。根據《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條第四款指明，對於違反該條之規定者必須退回不適當收取之款項，委員會之成員應對有關的狀況作出自我審視並作出補正措施。（報告第 39-41 頁）

### **1.1.7 會議紀錄**

委員會的會議紀錄曾經出現過多次的跳號、插號、欠缺簽署及紀錄內容與議事項目內容不符等情況，從而影響了會議紀錄的完整性和真確性，亦削弱了會議紀錄的可信度。（報告第 42 頁）

### **1.1.8 結算及支付**

委員會在支付出席報酬時曾發生過數次多付或短付的情況，出現了公帑支付時的錯算風險。（報告第 42 頁）

## **1.2 審計署的建議**

- 1.2.1 設立具體的工作會議規範，為個案的安排及處理制訂清晰的程序指引，根據實際的工作需要而召開會議。
- 1.2.2 加強負責人員對受託管理責任的認知和責任感，實現良好及主動的內部監督作用。
- 1.2.3 嚴格遵守法律對人員候補情況所作出之規定，僅在正選委員不在或因故不能視事時方可作出替補，並收取有關的出席報酬。
- 1.2.4 訂立清晰的迴避制度執行指引，確保各成員可以按照規範確切遵守迴避之義務，且在新舊成員交替時亦可保證有關制度在執行上的連貫性。
- 1.2.5 對於法律所規限的公共行政工作人員的報酬限額，相關人員應作出自我監察，在出現違反狀況時應主動向具有權限之機關反映，依法嚴肅處理並退回不適當收取之款項。

## **1.3 經濟財政司司長對本報告之回應**

經濟財政司司長在回應中表示極為關注本署就機動車輛估價委員會的運作所撰寫的報告。鑒於報告中有跡象顯示該委員會中三名具有公職人員身份的成員作出違紀行為，故此已向行政長官 閣下建議，並獲批示同意對該三名人員提起紀律程序。

## 2 立項背景

按照澳門特別行政區現行的稅務法例之規定，財政局每年均就所得補充稅、職業稅、機動車輛稅、房屋稅及不動產印花稅五種稅收開設相應的評稅委員會、估價委員會及複評委員會，分別處理有關稅務的評估及複評工作。

上述各個委員會之成員是由經濟財政司司長以批示定期作出委任，當中包括了財政局的代表及相關業界的專業人士。在執行有關的職務時，各委員可獲得相應的報酬。然而，本署在查核澳門特別行政區 2004 年至 2007 年的總帳目時發現，特區政府每年為上述委員會成員支付了數以百萬元計的報酬總額，並且以逐年增加的趨勢發展。以 2007 年計，每年為上述委員會運作所支付的相關報酬總額已達到 9 百多萬澳門元的水平。現將具體情況列出如下：

表一：2004 年至 2007 年各委員會收取的報酬情況（以澳門元計算）

| 年度   | 所得補充稅<br>評稅/複評<br>委員會 | 職業稅<br>評稅/複評<br>委員會 | 機動車輛<br>估價委員會 | 房屋估價<br>常設委員會/<br>離島房屋估價<br>常設委員會 | 不動產估<br>價委員會/<br>印花稅複<br>評委員會 | 總額        |
|------|-----------------------|---------------------|---------------|-----------------------------------|-------------------------------|-----------|
| 2004 | 1,829,500             | 909,000             | 856,000       | 523,300                           | 611,000                       | 4,728,800 |
| 2005 | 2,198,700             | 1,470,000           | 1,242,150     | 968,000                           | 2,159,325                     | 8,038,175 |
| 2006 | 2,785,105             | 1,522,500           | 1,402,800     | 882,525                           | 1,521,450                     | 8,114,380 |
| 2007 | 3,478,200             | 1,596,100           | 1,444,300     | 948,200                           | 1,617,000                     | 9,083,800 |

此外，部分人員被委任為多個委員會之成員，其中某委員在 2006 年期間出席四個委員會的工作會議總次數達到 967 次，共收取的報酬總額達到 507,675 澳門元。換言之，即使不考慮其每年依法享有的年假權利下，該委員當年在 246 個工作天內平均每工作天出席了 3.93 次的工作會議。

從上述資料顯示，有關委員在每個工作天參與的會議次數是不合理的，而且財政局整體上用於支付這些委員會報酬的金額亦相當龐大，因此本署認為有關的委員會在工作上可能存在着安排不當之處，因而出現公帑耗損的風險。

有鑒於此，本署以風險導向的審計為基礎，對上述各個委員會的運作進行了初步的資料搜集和分析，結果發現在各委員會中以機動車輛估價委員會的運作所出現的問題最為突出和典型，因此本署選取了機動車輛估價委員會作為開展是次衡工量值式審計工作的對象，並以其 2006 年至 2008 年的資料來進行，目的是為了確保委員會能有效、合法地執行機動車輛的稅務價格評估工作，以及通過分析委員會成員收取報酬的情況，保證公帑得以善用。

是次審計的結果，除了為機動車輛估價委員會於運作上提出改善的意見及建議外，本署希望有關的結果亦可作為其他委員會的參考，調整其現有的運作模式，以及改善執行的程序，而達至善用資源及提高工作效益。

### 3 機動車輛估價委員會的基本資料

#### 3.1 歷史背景

過往汽車、酒、電子設備等等進口到本澳，都會即時向進口商徵收消費稅（又稱入口稅），而在 1996 年通過第 20/96/M 號法律後，機動車輛則改為於移轉消費者時才繳交稅款。當時稅款的金額是以進口商向稅務當局申報之公開售價作為計稅的基礎，但由於不同的進口商有不同的議價能力，其入貨價各有不同，同一型號的車輛售價也各異，因此造成進口商對徵收的稅款進行申駁的情況越來越多。而由於行政程序過於複雜，以致積壓數量眾多的申駁個案難以處理。為着解決上述問題，2002 年透過第 5/2002 號法律，重新修訂了《機動車輛稅規章》，自始機動車輛稅是以行政手段來釐定的稅務價格，作為計稅基礎計算稅收。

#### 3.2 職責

按照《機動車輛稅規章》第十四條規定機動車輛估價委員會負責就澳門特別行政區內銷售的車輛釐定稅務價格。每一商標及型號的機動車輛都有一個獨立的稅務價格，若車輛的主要特徵，特別是發動機及車架，經製造商改動而未有改變型號名稱者視為新的機動車輛並須重新釐定稅務價格。同時，納稅主體可透過申請，為機動車輛之促銷或存貨的堆積提出複評，要求減低有關車輛的稅務價格。此外，機動車輛估價委員會每半年一次複評在澳門特別行政區所銷售機動車輛的稅務價格。

#### 3.3 成員及其報酬

《機動車輛稅規章》第十五條第一款規定，機動車輛估價委員會的成員包括：

- 財政局局長，任主席；
- 專責稅務工作的財政局副局長；如未有專責授權，則由局長指定的一名財政局主管為成員；
- 由財政局局長指定的一名財政局職員，以及在其缺席時的替代人；
- 在汽車工商業界具聲望的人士兩名，以及在其缺席時的替代人；
- 能代表消費者利益的社會知名人士一名，以及在其缺席時的替代人；
- 由民政總署指定的一名代表，以及在其缺席時的替代人；
- 由財政局局長指定的一名財政局職員任秘書職務，以及在其缺席時的替代人；秘書無投票權。

此外，根據同一規章第十五條第三款規定，財政局分別透過第 67/DIR/05 號、第 59/DIR/06 號及 81/DIR/07 號建議書，獲經濟財政司司長批准了 2006 年、2007 年及 2008 年的委員會成員的報酬。當中列明：「.....委員會的成員及秘書的報酬透過每一次會議為澳門公職薪俸索引表 100 點金額之百分之十釐定。」按照以上方式計算，各委員於 2006 年至 2008 年間每次出席會議之報酬金額如下：

| 年度   | 每次會議之出席報酬 |
|------|-----------|
| 2006 | MOP 525   |
| 2007 | MOP 550   |
| 2008 | MOP 590   |

## 4 審計發現

### 4.1 評稅會議之召開方式、次數、議事內容及公帑開支

機動車輛估價委員會的評稅工作是透過召開評稅會議而進行的。根據《機動車輛稅規章》之規定，委員會將因應納稅主體申請而作出稅務價格的評估，以及每半年按照法定期限對不再於本澳銷售的機動車輛型號作出刪減，及複評尚在銷售中之車輛型號的稅務價格。

委員會的工作會議安排於每周的星期四上午進行，而秘書在收到財政局收件中心交來之文件後，會先行整理及影印，並將複印本預先交予委員會成員以便其進行會議前的資料準備工作。會議一般由 11:30 開始，持續時間通常在兩個小時內。倘若須要處理的個案數量太多又或者要評估的個案因其複雜性未能在當天之內完成，則會在緊接的星期五上午繼續召開會議。

本署在委員會於 06 至 08 年期間的評稅會議紀錄中，對委員會於上述期間所召開工作會議的日數及次數作出了統計（詳見表二）：

表二：委員會各年間所召開工作會議的日數及次數統計

| 年度   | 全年會議工作天的總日數 | 全年召開會議的總次數 | 每個會議工作天平均召開會議的次數 |
|------|-------------|------------|------------------|
| 2006 | 70          | 304        | 4.3              |
| 2007 | 64          | 296        | 4.6              |
| 2008 | 60          | 259        | 4.3              |

這些結果顯示，委員會平均於每個會議工作天內所召開的會議次數為 4 次以上，然而在所有的會議紀錄中除了會議召開的日期外，均沒有對會議的開始及終結時間作出記錄。委員會主席解釋上述情況是因為在現行的《行政程序法典》公布後，委員會的會議紀錄都是按照法典的規定而編製的，而法典第 29 條所規範會議紀錄中的必要元素，包括會議日期與地點、出席成員、所審議之事項、所作之決議及有關表決之方式與結果，均已記載於委員會的會議紀錄之內，由於沒有明確要求必須註有會議的開始及結束時間，故此委員會並沒有將該等資料記入其中。

按下表的統計資料顯示，委員會於 06 至 08 年期間共有 194 天是召開過工作會議的，在同一會議工作天內會議次數達 3 次或以上的情況佔了總體的 89.69%（詳見表三）：

表三：委員會於同一會議工作天內召開會議次數之統計

| 同一會議工作天的會議次數 | 出現次數    |         |         |       | 百分比     |
|--------------|---------|---------|---------|-------|---------|
|              | 2006 年度 | 2007 年度 | 2008 年度 | 三年度總計 |         |
| 1 次          | 1       | -       | 1       | 2     | 1.03%   |
| 2 次          | 8       | 3       | 7       | 18    | 9.28%   |
| 3 次          | 12      | 11      | 17      | 40    | 20.62%  |
| 4 次          | 17      | 18      | 8       | 43    | 22.16%  |
| 5 次          | 17      | 14      | 12      | 43    | 22.16%  |
| 6 次          | 8       | 11      | 5       | 24    | 12.38%  |
| 7 次          | 6       | 7       | 9       | 22    | 11.34%  |
| 8 次          | 1       | -       | 1       | 2     | 1.03%   |
| 總計           | 70      | 64      | 60      | 194   | 100.00% |

根據了解，委員會召開評稅會議的實際工作流程如下：

- － 委員會於會議工作天將對獲安排處理的個案逐一進行討論和議決；
- － 在所有個案處理完畢之後，委員會秘書將按照上級指示，因應當天所處理的個案之評稅種類及車輛種類來劃分會議次數，編製相應的會議紀錄交予各委員作出簽署，並以此作為日後計算報酬的依據；
- － 進行評稅之車輛的數量及個案的複雜性，亦成為會議次數劃分的考慮因素之一。

就會議紀錄顯示，委員會主要是根據所處理個案之種類對會議次數進行劃分的，而有關的個案種類大致可綜合如下：

- － **日常評稅：** 就課稅對象提出的申請，對進口的機動車輛評估稅務價格。
- － **積存複評：** 就課稅對象以積存為理由提出的申請，對指定的機動車輛複評有關的稅務價格。
- － **促銷複評：** 就課稅對象以促銷為理由提出的申請，對指定的機動車輛複評有關的稅務價格。
- － **半年複評：** 委員會於每年的六月及十二月期間，會對現行生效的稅務價格表內的各機動車輛型號，根據市場的實際情況進行檢討，包括增加或刪除部分型號、對現行稅價作出修訂，或對新增型號作出稅項評估。

- **管理相關工作：** 委員會對一些屬於日常行政範疇的事務，例如文件歸檔及回覆財政局機動車輛稅中心的資料查詢等進行議決。

在上述的日常評稅、積存複評及促銷複評三類個案的處理工作中，因應不同個案的情況又可歸納出以下的三類會議議決結果：

- **產生評稅結果：** 委員會為申請評稅的個案議定相關的稅務價格。
- **要求補交資料：** 因申請評稅個案所提交的文件資料不足，特別是生產商的目錄和規格等，故此委員會議決要求申請人進行補交。
- **不作重複評稅：** 由於申請評稅的機動車輛型號已列於現行生效的稅務價格表內，故此委員會議決不對有關型號之稅務價格作重複評定。

此外，為了可以更清晰地了解委員會在同一天內多個會議中所處理的工作內容，本署審閱了委員會過去三年間的會議紀錄，並列出其中較具代表性及不同會議次數的會議工作天內所處理的個案撮要（詳見表四）：

表四：委員會工作會議處理個案撮要

| 當日<br>會議總<br>次數 | 2006 年度 |          |                                                                   | 2007 年度 |          |                                 | 2008 年度 |          |                                                                   |
|-----------------|---------|----------|-------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------|---------|----------|-------------------------------------------------------------------|
|                 | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                                                      | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                    | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                                                      |
| 1 次             | 01/09   | 196      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)                                        | -       | -        | -                               | 26/06   | 137      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)<br>-----<br>一款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅) |
| 2 次             | 13/01   | 9        | 回覆資料查詢<br>(管理相關工作)                                                | 12/10   | 227      | 兩款汽車共 4 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 03/04   | 61       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        |
|                 | 13/01   | 10       | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)<br>-----<br>一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果) | 12/10   | 228      | 兩款汽車共 5 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 03/04   | 62       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)                                        |
| 3 次             | 12/10   | 228      | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 20/07   | 171      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)      | 28/03   | 58       | 一款重型電單車<br>共 6 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)                            |

| 當日<br>會議總<br>次數 | 2006 年度 |          |                                                                   | 2007 年度 |          |                                  | 2008 年度 |          |                                          |
|-----------------|---------|----------|-------------------------------------------------------------------|---------|----------|----------------------------------|---------|----------|------------------------------------------|
|                 | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                                                      | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                     | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                             |
| 3 次<br>(續)      | 12/10   | 229      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 20/07   | 172      | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)       | 28/03   | 59       | 一款重型電單車<br>共 6 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)   |
|                 | 12/10   | 230      | 一款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                     | 20/07   | 173      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)       | 28/03   | 60       | 一款重型電單車<br>共 5 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)   |
| 4 次             | 28/12   | 303      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 09/11   | 248      | 兩款汽車共 5 部<br>(促銷複評 - 產生<br>評稅結果) | 10/01   | 6        | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)               |
|                 | 28/12   | 304      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 09/11   | 249      | 一款汽車共 5 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)  | 10/01   | 7        | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)               |
|                 | 28/12   | 305      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 09/11   | 250      | 一款汽車共 5 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)  | 10/01   | 8        | 兩款汽車共 2 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)          |
|                 | 28/12   | 306      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 09/11   | 251      | 一款汽車共 5 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)  | 10/01   | 9        | 一款重型電單車<br>一款輕型電單車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅) |
| 5 次             | 13/04   | 67       | 兩款輕型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                     | 01/02   | 27       | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)       | 27/03   | 53       | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)            |
|                 | 13/04   | 68       | 七款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                     | 01/02   | 28       | 兩款汽車共 2 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)  | 27/03   | 54       | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)            |
|                 | 13/04   | 69       | 七款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)<br>-----<br>兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅) | 01/02   | 29       | 一款汽車共 1 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)  | 27/03   | 55       | 兩款重型電單車<br>共 6 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)   |
|                 | 13/04   | 70       | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)                                        | 01/02   | 30       | 1 封信函歸檔<br>(管理相關工作)              | 27/03   | 56       | 一款重型電單車<br>共 4 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)   |
|                 | 13/04   | 71       | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | 01/02   | 31       | 1 封信函歸檔<br>(管理相關工作)              | 27/03   | 57       | 一款重型電單車<br>共 5 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)   |

| 當日<br>會議總<br>次數 | 2006 年度 |          |                                        | 2007 年度 |          |                                                                         | 2008 年度 |          |                                 |
|-----------------|---------|----------|----------------------------------------|---------|----------|-------------------------------------------------------------------------|---------|----------|---------------------------------|
|                 | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                           | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                                                            | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                    |
| 6 次             | 29/08   | 177      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 148      | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                              | 24/01   | 13       | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 29/08   | 178      | 兩款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 149      | 三款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                              | 24/01   | 14       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 29/08   | 179      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 150      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                           | 24/01   | 15       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 29/08   | 180      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 151      | 三款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                           | 24/01   | 16       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 29/08   | 181      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 152      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                           | 24/01   | 17       | 一款汽車共 1 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) |
|                 | 29/08   | 182      | 兩款輕型電單車<br>共 4 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 28/06   | 153      | 一款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)<br>-----<br>兩款輕型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果) | 24/01   | 18       | 1 封信函歸檔<br>(管理相關工作)             |
| 6 次             | 30/08   | 183      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                                                                       | -       | -        | -                               |
|                 | 30/08   | 184      | 兩款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                                                                       | -       | -        | -                               |
|                 | 30/08   | 185      | 一款輕型電單車<br>共 4 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                                                                       | -       | -        | -                               |
|                 | 30/08   | 186      | 一款重型電單車<br>共 4 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                                                                       | -       | -        | -                               |

| 當日<br>會議總<br>次數 | 2006 年度 |          |                                        | 2007 年度 |          |                                 | 2008 年度 |          |                                 |
|-----------------|---------|----------|----------------------------------------|---------|----------|---------------------------------|---------|----------|---------------------------------|
|                 | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                           | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                    | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                    |
| 6 次<br>(續)      | 30/08   | 187      | 一款輕型電單車<br>共 1 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                               | -       | -        | -                               |
|                 | 30/08   | 188      | 一款輕型電單車<br>共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | -       | -        | -                               | -       | -        | -                               |
| 7 次             | 02/11   | 244      | 一款汽車共 13 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 141      | 兩款汽車共 2 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 31/01   | 19       | 一款汽車共 5 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) |
|                 | 02/11   | 245      | 一款汽車共 13 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 142      | 兩款汽車共 2 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 31/01   | 20       | 一款汽車共 5 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) |
|                 | 02/11   | 246      | 一款汽車共 12 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 143      | 一款汽車共 1 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果) | 31/01   | 21       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 02/11   | 247      | 一款汽車共 10 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 144      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)   | 31/01   | 22       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)      |
|                 | 02/11   | 248      | 一款汽車共 10 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 145      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)   | 31/01   | 23       | 一款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)   |
|                 | 02/11   | 249      | 一款汽車共 7 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)        | 27/06   | 146      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)      | 31/01   | 24       | 一款輕型電單車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)   |
|                 | 02/11   | 250      | 兩款汽車共 10 部<br>(促銷複評 -<br>產生評稅結果)       | 27/06   | 147      | 兩款汽車共 2 部<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅) | 31/01   | 25       | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)      |
| 8 次             | 07/12   | 276      | 釐定稅價<br>輕型電單車<br>(半年複評)                | -       | -        | -                               | 12/06   | 125      | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 07/12   | 277      | 釐定稅價<br>輕型電單車<br>(半年複評)                | -       | -        | -                               | 12/06   | 126      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)      |
|                 | 07/12   | 278      | 一款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)          | -       | -        | -                               | 12/06   | 127      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)   |
|                 | 07/12   | 279      | 兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)             | -       | -        | -                               | 12/06   | 128      | 兩款重型電單車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅)   |

| 當日<br>會議總<br>次數 | 2006 年度 |          |                                                                   | 2007 年度 |          |              | 2008 年度 |          |                         |
|-----------------|---------|----------|-------------------------------------------------------------------|---------|----------|--------------|---------|----------|-------------------------|
|                 | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)                                                      | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類) | 日期      | 會議<br>編號 | 會議撮要<br>(分類)            |
| 8 次<br>(續)      | 07/12   | 280      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)<br>-----<br>兩款汽車<br>(日常評稅 -<br>不作重複評稅) | -       | -        | -            | 12/06   | 129      | 1 封信函歸檔<br>(管理相關工作)     |
|                 | 07/12   | 281      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>產生評稅結果)                                        | -       | -        | -            | 12/06   | 130      | 釐訂稅價-汽車<br>(半年複評)       |
|                 | 07/12   | 282      | 一款汽車<br>(日常評稅 -<br>要求補交資料)                                        | -       | -        | -            | 12/06   | 131      | 釐訂稅價<br>重型電單車<br>(半年複評) |
|                 | 07/12   | 283      | 兩款汽車共 3 部<br>(積存複評 -<br>產生評稅結果)                                   | -       | -        | -            | 12/06   | 132      | 釐訂稅價<br>輕型電單車<br>(半年複評) |

由於委員會主要是根據所處理個案之種類對會議次數進行劃分的，故此現將有關的個案種類進行了統計，有關的結果如下（詳見表五）：

表五：會議所處理的個案之分類統計

| 個案種類                  | 會議次數    |         |         |     | 百分比     |
|-----------------------|---------|---------|---------|-----|---------|
|                       | 2006 年度 | 2007 年度 | 2008 年度 | 總計  |         |
| 1. 日常評稅 / 積存複評 / 促銷複評 |         |         |         |     |         |
| 1.1 產生評稅結果            | 207     | 198     | 171     | 576 | 67.05%  |
| 1.2 要求補交資料            | 16      | 17      | 10      | 43  | 5.01%   |
| 1.3 不作重複評稅            | 24      | 27      | 19      | 70  | 8.15%   |
| 2. 半年複評               | 37      | 38      | 50      | 125 | 14.55%  |
| 3. 管理相關工作             | 20      | 16      | 9       | 45  | 5.24%   |
| 總計                    | 304     | 296     | 259     | 859 | 100.00% |

其中第 1 及第 2 類個案主要是涉及稅項的評議工作，而第 3 類個案主要涉及日常行政和管理上的工作。根據委員會的會議紀錄顯示，其中 1.2 的情況是委員會經核對技術資料後，發覺不足以進行評稅而要求申請人補交文件，而 1.3 的情況則是發現申請評稅的機動車輛型號已存在或等同於稅務價格表內之相應型號，而無需再次作出評稅。由上表可見第 1.2、1.3 及第 3 類的情況在 2006 年至 2008 年間共出現過 158 次，佔會議總數 859 次的 18.39%。

爲着可以較爲清晰地說明委員會於過去三年期間處理個案時的普遍執行情況，現將部分會議所處理的個案資料，包括當時出席的委員人數、個案內容說明、涉及的公帑開支的可見問題分別列出如下：

**(i) 在部分的評稅會議中，將相同性質的評稅個案分別以多個會議處理：**

| 日期       | 會議編號                                   | 出席人數 | 個案內容                                                                                                                                                                                 | 公帑開支<br>(澳門元) |
|----------|----------------------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 28/12/06 | 303<br>304<br>305<br>306               | 7    | 委員會將某公司同一張申請書內 4 個不同型號的汽車的評稅申請，分別以 4 次會議去處理（每次會議僅評定了一款汽車之稅務價格）。                                                                                                                      | 14,700.00     |
| 28/08/06 | 175<br>176                             | 7    | 委員會將某公司同一張申請書內 7 個不同型號共 43 部的輕型電單車因積存爲理由之複評申請，分別以 14 次會議去處理。<br><br>根據文件記錄顯示，委員會對於因積存爲理由的稅務複評申請，其減稅之幅度的審議標準是參照財政局稅務中心的同一份稽查報告 (1518/RFM/DOI/NVT-IVM06) 的內容及相關車輛的進口日期，作爲稅務價格減幅之考慮因素的。 | 7,350.00      |
| 29/08/06 | 177<br>178<br>179<br>180<br>181<br>182 | 7    |                                                                                                                                                                                      | 22,050.00     |
| 30/08/06 | 183<br>184<br>185<br>186<br>187<br>188 | 7    |                                                                                                                                                                                      | 22,050.00     |
| 27/03/08 | 56<br>57                               | 7    |                                                                                                                                                                                      | 8,260.00      |
| 28/03/08 | 58<br>59<br>60                         | 7    | 委員會將某公司的兩張申請書內同 1 個型號共 26 部資料完全相同的重型電單車因積存爲理由之複評申請，分別以 5 次會議去處理。<br><br>根據文件記錄顯示，各次會議均具有同一的評審結果，而同一型號之機動車輛，並不涉及任何額外的技術資料評審工作。                                                        | 12,390.00     |

(ii) 在同一天的多次會議中，委員會處理的所有個案均僅為資料核對的工作：

| 日期       | 會議編號       | 出席人數 | 個案內容                                                                                              | 公帑開支<br>(澳門元) |
|----------|------------|------|---------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 27/06/07 | 144<br>145 | 8    | 某公司於同一天內提交了四張申請表，要求為四款車輛作稅務價格評估。最終因該公司所提供的評稅資料不足，故議決要求申請人作出補交。<br><br>委員會分別召開兩次會議，而每次會議處理兩個的有關個案。 | 8,800.00      |
|          | 146        |      | 因申請人提供的評稅資料不足，故議決要求申請人作出補交。                                                                       | 4,400.00      |
|          | 147        |      | 應申請人要求評定一款型號汽車的稅務價格，因有關型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。                                                    | 4,400.00      |
| 20/07/07 | 171        | 8    | 因某公司提供的評稅資料不足，故議決要求申請人作出補交。                                                                       | 4,400.00      |
|          | 172<br>173 |      | 應申請人要求分別評定兩款及一款型號汽車的稅務價格，因有關型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。                                               | 8,800.00      |

(iii) 在同一天的多次會議中，所處理的個案均為一些日常行政管理的工作：

| 日期       | 會議編號     | 出席人數 | 個案內容                                           | 公帑開支<br>(澳門元) |
|----------|----------|------|------------------------------------------------|---------------|
| 13/01/06 | 9        | 8    | 應內部通訊的要求，委員會議決通知財政局機動車輛稅中心，解釋某型號的機動車輛應採用的稅務價格。 | 4,200.00      |
| 01/02/07 | 30<br>31 | 8    | 每次會議各議決將一份未能送達的通知公函歸檔。                         | 8,800.00      |
| 30/05/07 | 101      | 12   | 委員會議決將一份不屬委員會權限之申請轉交至財稅廳。                      | 6,600.00      |
| 12/06/08 | 129      | 13   | 委員會僅對一封無法寄遞的信函議決將其存檔。                          | 7,670.00      |
| 18/09/08 | 181      | 8    | 對一封無法寄遞的公函議決歸檔。                                | 4,720.00      |

(iv) 曾出現將不同的評稅種類或車輛種類的評稅個案，集中同一次會議中處理：

| 日期       | 會議編號 | 出席人數 | 備註                                                         | 公帑開支<br>(澳門元) |
|----------|------|------|------------------------------------------------------------|---------------|
| 13/01/06 | 10   | 8    | 對三款汽車的評稅申請因其型號已存在於現行的稅務價格表內，故此議決不作評稅。<br>為一款汽車的評稅申請議定稅務價格。 | 4,200.00      |
| 28/06/07 | 153  | 8    | 對一款重型電單車及兩款輕型電單車的評稅申請議定稅務價格。                               | 4,400.00      |
| 10/01/08 | 9    | 7    | 對一款重型電單車及一款輕型電單車的評稅申請，因有關型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。           | 4,130.00      |

在上述的多個會議中，曾出現過於同一次會議內替不同種類的車輛（汽車、重型電單車及輕型電單車）或不同個案種類（日常評稅及已有稅價等），以合併的方式作出處理。然而在委員會的工作會議紀錄中，卻顯示着不少同一天的會議中有多個會議都是僅對單一個案進行議決的情況，而沒有採用合併的方式作出處理。有關情況佔總體的比例如表六所示：

表六：於同一會議內僅處理單一個案的分佈情況

| 個案種類                  | 總會議次數<br>(1) | 同一次會議僅處理<br>單一個案的次數<br>(2) | 處理單一個案<br>之百分比<br>(3)=(2)/(1)*100 |
|-----------------------|--------------|----------------------------|-----------------------------------|
| 1. 日常評稅 / 積存複評 / 促銷複評 |              |                            |                                   |
| 1.1 產生評稅結果            | 576          | 257                        | 44.62%                            |
| 1.2 要求補交資料            | 43           | 29                         | 67.44%                            |
| 1.3 不作重複評稅            | 70           | 43                         | 61.43%                            |
| 2. 半年複評               | 125          | 0                          | 0.00%                             |
| 3. 管理相關工作             | 45           | 32                         | 71.11%                            |
| 總計                    | 859          | 361                        | 42.03%                            |

由上表可見，委員會在整體的會議當中，共有 361 次會議是僅對單一個案作出處理的，佔了整體會議的 42.03%。

就上述會議的分次方式及個案分配處理的安排，委員會主席表示這僅是沿用過往一貫執行的方式，同時亦對表五及表六中的三個分類（包括“要求補交資料”、“不作重複評稅”及“管理相關工作”）分別作出了補充說明：

- 要求申請人對資料作出補充，是根據《機動車輛稅規章》第十四條第二款及《行政程序法典》第八十八條的要求而作出的，因為必須要有足夠的資料才可進行評審，並非要拖延評審的過程。
- 對於是否不需重複作出評稅，必須先全面掌握車輛的技術參數並作出評審以確定是否屬於原有型號才可以作出上述決定。
- 對於歸檔的決定，由於《行政程序法典》規定須要給予申請人知悉有關決定的權利，為使歸檔議決有效，故此委員會認為有關的重要事項應在會議上作出議決，而不適宜交予秘書去決定。

另外，委員會主席對於前述的表格中所列出委員會每次會議的開支成本，認為在考慮該項公帑支出的同時，亦應觀察所產生的連帶效益，因此主席向本署提供了本澳由 1992 年至 2008 年間關於車輛銷售所得的稅項金額資料（見表 v）：

**(v) 機動車輛稅歷年徵收比較表：**

| 年份   | 機動車輛稅<br>(澳門元) | 與上年提增百分比 | 備註           |
|------|----------------|----------|--------------|
| 1992 | 229,551,707.00 | -        | 消費稅年代        |
| 1993 | 282,426,841.00 | 23.03%   |              |
| 1994 | 275,945,692.00 | -2.29%   |              |
| 1995 | 201,845,369.00 | -26.85%  |              |
| 1996 | 199,762,405.00 | -1.03%   |              |
| 1997 | 156,457,474.00 | -21.68%  | 機動車輛稅<br>改革前 |
| 1998 | 126,082,673.00 | -19.41%  |              |
| 1999 | 96,195,455.00  | -23.70%  |              |
| 2000 | 142,018,829.00 | 47.64%   |              |
| 2001 | 172,894,011.00 | 21.74%   |              |
| 2002 | 206,616,127.00 | 19.50%   | 機動車輛稅<br>改革後 |
| 2003 | 270,020,455.00 | 30.69%   |              |
| 2004 | 302,444,117.00 | 12.01%   |              |
| 2005 | 330,951,892.00 | 9.43%    |              |
| 2006 | 334,853,269.00 | 1.18%    |              |
| 2007 | 455,164,517.00 | 35.93%   |              |
| 2008 | 452,691,622.00 | -0.54%   |              |

資料來源：由財政局提供

委員會主席表示由 2002 年委員會成立並開始運作下，有關的稅收金額得到了可觀的增長，而按照每年機動車輛稅的稅收和委員會每年的開支作一個比較，得出以下結果：

- 2006年運作成本佔總體機動車輛稅收入的0.38%
- 2007年運作成本佔總體機動車輛稅收入的0.29%
- 2008年運作成本佔總體機動車輛稅收入的0.27%

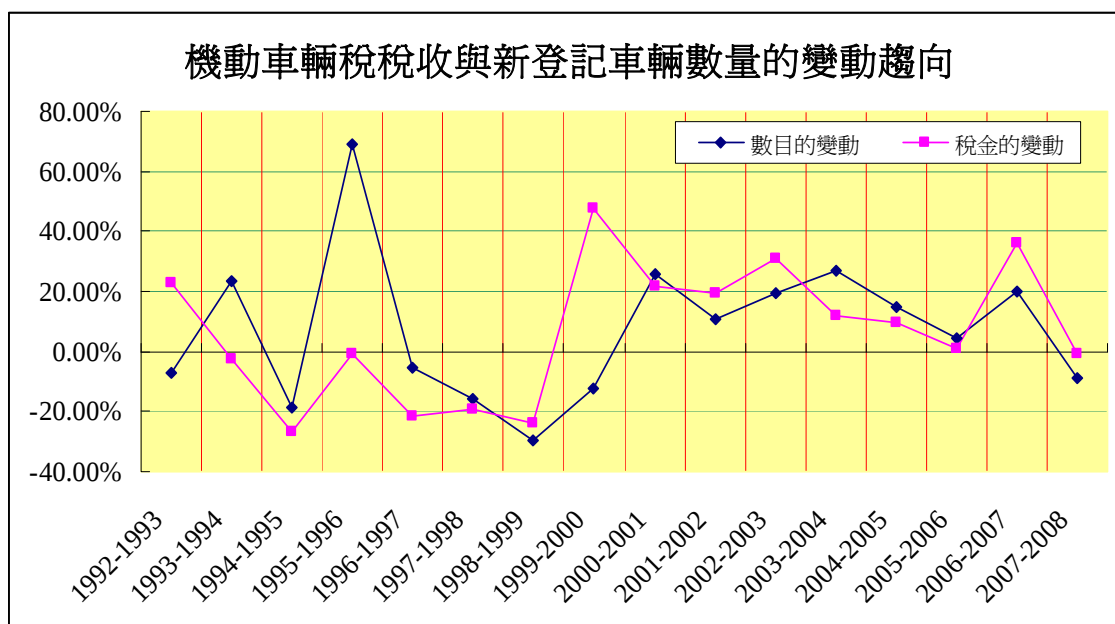
主席認為目前機動車輛委員會於運作與整體稅收之間的相對成本是在低水平的及正常的，而且按年計均處於一個下降的趨勢，顯示着委員會正積極朝着一個節流的方向發展。然而，本署以委員會於 2006 及 2007 年的出席報酬總額和機動車輛稅稅收作出對比，發覺與上述的數據在百分比上有所出入：

| 年份   | 機動車輛稅稅收<br>(澳門元) | 委員會當年出席報酬總額<br>(澳門元) | 百分比<br>(%) |
|------|------------------|----------------------|------------|
| 2006 | 334,853,269.00   | 1,402,800.00         | 0.42%      |
| 2007 | 455,164,517.00   | 1,444,300.00         | 0.32%      |

另一方面，委員會主席亦確認機動車輛稅的收入是和機動車輛的銷售情況是有直接關係的。因此，本署根據特區政府統計暨普查局所公布的官方資料上取得有關 1992 至 2008 年間本澳新登記車輛的統計數字，並與機動車輛稅稅收作出比對，結果如下：

**(vi) 機動車輛歷年之銷售情況和稅收比較表：**

| 年份   | 機動車輛稅稅收<br>(澳門元) | 與上年度稅收<br>數目比較 (%) | 新登記<br>車輛數目 | 與上年度登記<br>數目比較 (%) |
|------|------------------|--------------------|-------------|--------------------|
| 1992 | 229,551,707.00   | -                  | 9,402       | -                  |
| 1993 | 282,426,841.00   | 23.03%             | 8,725       | -7.20%             |
| 1994 | 275,945,692.00   | -2.29%             | 10,747      | 23.17%             |
| 1995 | 201,845,369.00   | -26.85%            | 8,728       | -18.79%            |
| 1996 | 199,762,405.00   | -1.03%             | 14,770      | 69.23%             |
| 1997 | 156,457,474.00   | -21.68%            | 13,996      | -5.24%             |
| 1998 | 126,082,673.00   | -19.41%            | 11,820      | -15.55%            |
| 1999 | 96,195,455.00    | -23.70%            | 8,314       | -29.66%            |
| 2000 | 142,018,829.00   | 47.64%             | 7,275       | -12.50%            |
| 2001 | 172,894,011.00   | 21.74%             | 9,138       | 25.61%             |
| 2002 | 206,616,127.00   | 19.50%             | 10,105      | 10.58%             |
| 2003 | 270,020,455.00   | 30.69%             | 12,082      | 19.56%             |
| 2004 | 302,444,117.00   | 12.01%             | 15,312      | 26.73%             |
| 2005 | 330,951,892.00   | 9.43%              | 17,550      | 14.62%             |
| 2006 | 334,853,269.00   | 1.18%              | 18,338      | 4.49%              |
| 2007 | 455,164,517.00   | 35.93%             | 21,977      | 19.84%             |
| 2008 | 452,691,622.00   | -0.54%             | 19,979      | -9.09%             |



資料來源：由財政局提供的資料及統計暨普查局統計年鑑內之數據

## 4.2 候補委員和正選委員同時出席了委員會會議

參照《機動車輛稅規章》第十五條第一款<sup>1</sup>之規定，機動車輛估價委員會的成員包括主席一名、委員六名及秘書一名，共八位人員。每年經濟財政司司長透過批示對該年度的機動車輛估價委員會的成員作出委任。當中除主席及一名專責稅務工作的財政局副局長委員外，其餘各委員及秘書均存在一名候補人員，而同一條款亦規定，候補委員及候補秘書僅在相應正選人員缺席時方可作為其替代人。

在審查的過程中發現到部分會議的出席人員同時包括了正選及候補人員的情況，而根據開支記錄又確認了所有的出席人員均有收取會議報酬。正選和候補人員同時出席的情況多數發生於六月及十二月，即每半年度的車輛稅務價格複評工作期間。有關情況出現的主要原因是複評的機動車輛型號的數量太多，全體成員出席會議能縮短複評的時間。

此外，亦發現到在部分日常評稅會議也出現過全體人員出席的情況，在會議中所審議的內容多為評估新型號汽車、重型電單車及輕型電單車的稅務價格，或是複評積存及促銷車輛個案；亦存在一些個案是僅對一般的管理行為作出議決的情況。例如：

<sup>1</sup> 參考本報告第3.3節之內容

表七：全體人員出席會議的情況

| 日期       | 會議編號                     | 出席人數 | 個案內容                                                              | 公帑開支<br>(澳門元) |
|----------|--------------------------|------|-------------------------------------------------------------------|---------------|
| 08/06/06 | 103                      | 14   | 對一款重型電單車的評稅申請議定稅務價格。                                              | 7,350.00      |
|          | 104                      |      | 對五款汽車的評稅申請議定稅務價格。                                                 | 7,350.00      |
|          | 105                      |      | 應申請人要求評定兩款型號汽車的稅務價格，因該些型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。                    | 7,350.00      |
|          | 106<br>107               |      | 對一款重型電單車及一款汽車以積存為理由之 2 份複評申請，分別以 2 次會議去處理。                        | 14,700.00     |
|          | 108<br>109               |      | 委員會議決通知 3 名申請人其申請內容不屬委員會的權限，並分別以 2 次會議去處理。                        | 14,700.00     |
| 13/12/07 | 285                      | 14   | 對一款汽車的評稅申請議定稅務價格。                                                 | 7,700.00      |
|          | 286                      |      | 應申請人要求評定一款型號汽車的稅務價格，因該型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。                     | 7,700.00      |
|          | 287<br>288               |      | 應 2 間公司的申請書，分別對兩款汽車及一款重型電單車在 2008 年上半年的稅務價格表的金額作複評，委員會分 2 次會議作處理。 | 15,400.00     |
| 12/06/08 | 125<br>126<br>127        | 13   | 對三款汽車及兩款重型電單車的評稅申請議定稅務價格，委員會分 3 次會議作處理。                           | 23,010.00     |
|          | 128                      |      | 應申請人要求評定兩款型號汽車的稅務價格，因該型號已列於現行的稅務價格表內，故議決不作評定。                     | 7,670.00      |
|          | 129                      |      | 對一封無法郵遞的公函作出了歸檔之議決。                                               | 7,670.00      |
| 27/11/08 | 222                      | 13   | 對兩款以積存為理由的汽車進行稅務價格的複評。                                            | 7,670.00      |
|          | 223<br>224<br>225<br>226 |      | 應一間公司的 6 份申請書，對五款重型電單車釐訂稅務價格及修改一款輕型電單車的型號名稱，委員會分 4 次會議作處理。        | 30,680.00     |

對委員會於 2006 年至 2008 年所有會議資料分析後，發現正選及候補人員同時出席會議的次數為 205 次，佔三年會議總次數 859 次的 23.9%（詳見表八）

表八：機動車輛估價委員會正選及候補人員同時出席會議的統計

| 年度   | 會議<br>總次數 | 正選及候補人員同時出席會議的次數 |         |     | 佔會議總次<br>數的比率 |
|------|-----------|------------------|---------|-----|---------------|
|      |           | 日常評稅會議           | 半年度複評會議 | 總數  |               |
| 2006 | 304       | 26               | 37      | 63  | 20.72 %       |
| 2007 | 296       | 26               | 38      | 64  | 21.62 %       |
| 2008 | 259       | 28               | 50      | 78  | 30.12 %       |
| 總計   | 859       | 80               | 125     | 205 | 23.86 %       |

根據了解，委員會主席認為在半年度的複評會議時，全體的正選、候補委員及秘書同時出席的原因是為了增加稅務價格評審時的透明度，由於半年度稅務複評時所評估的車輛型號甚多，所以需要更多的委員參與工作和搜集所需的資料。

至於全體的正選、候補委員及秘書曾一起出席評審日常的申請個案會議的原因，主席表示在進行半年度的複評工作期間，委員會也可能收到新型號車輛要求評稅的申請，由於需盡快對申請作出回應，所以作出這樣的出席安排，以便評審該等日常申請個案。

此外，就《機動車輛稅務規章》中規定候補委員僅可於正選委員出缺時才補上這一點，主席認為由於各個委員有不同的能力，故此全體正選、候補委員出席會議將對委員會更為有利，並可集思廣益和進一步完善評稅的工作。

#### 4.3 委員對利益衝突迴避機制的執行情況

委員會的成員中分別有來自政府的公職人員、在汽車工商業界具聲望的人士兩名及能代表消費者利益的社會知名人士一名。在諮詢的過程中一位委員曾表示，《行政程序法典》所訂定的迴避制度應延伸到委員會內使用，當業界委員遇到與其有直接利益相關的公司或車輛牌子的稅務決議時，必須對該等個案主動作出迴避之宣告。

為確保評稅工作具有公正性及得到無私之保障，委員會設有成文的迴避機制規定。參照委員會 2002 年的第 3/CAVM/2002 號會議紀錄，會上各委員經商議後一致同意規定如下：「正選和候補委員均不會參加與其有直接利益的型號和商標的決議，從而避免利益衝突」。

另外根據了解，委員會的成員中有來自業界的兩位正選委員及對應的兩位候補委員，倘若評稅個案涉及與其具有利益相關的公司、車輛牌子時，通常該委員在會上將

不對有關個案發表意見，並由其他委員就稅務價格作出決議。秘書將在會議紀錄中記下相關委員已作出迴避的事實及最終的議決結果。

下表是部分具有利益衝突狀況出現的會議資料，當中可發現到具有利益衝突的委員並非每次都有對評稅個案作出迴避宣告。另外於進行半年度複評工作的會議時，亦未有出現過迴避宣告的情況：

表九：在具有利益衝突下，出現迴避宣告的情況

| 日期                  | 會議編號                     | 出席人數 | 迴避宣告 | 備註                                                                               | 公帑開支(澳門元) |
|---------------------|--------------------------|------|------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 16/02/06<br>(日常評稅)  | 27                       | 7    | ×    | 對一款由 S 公司出售的重型電單車的評稅申請議定稅務價格。委員 A 為 S 公司之管理成員，並參與了評稅決議 <sup>(註)</sup> 。          | 3,675.00  |
| 16/03/06<br>(日常評稅)  | 46                       | 8    | ✓    | 對兩款由 S 公司出售的輕型電單車的評稅申請議定稅務價格。委員 A 為 S 公司之管理成員，並基於利益衝突關係作出了迴避的宣告 <sup>(註)</sup> 。 | 4,200.00  |
| 09/06/06<br>(半年度複評) | 110<br>111<br>112<br>113 | 14   | ×    | 半年度複評工作，對 2006 年下半年的汽車稅務價格表作最後評定。                                                | 29,400.00 |
| 10/06/06<br>(半年度複評) | 114<br>115<br>116<br>117 | 14   | ×    | 半年度複評工作，對 2006 年下半年的重型/輕型電單車稅務價格表作最後評定。                                          | 29,400.00 |
| 18/01/07<br>(日常評稅)  | 14                       | 8    | ✓    | 評審一款由 V 公司出售的汽車以積存為理由之複評申請。委員 B 為 V 公司之管理成員，基於利益衝突關係作出了迴避宣告 <sup>(註)</sup> 。     | 4,400.00  |
| 09/02/07<br>(日常評稅)  | 37                       | 8    | ×    | 評審一款由 V 公司出售的汽車以積存為理由之複評申請。委員 B 為 V 公司之管理成員，並參與了評稅決議 <sup>(註)</sup> 。            | 4,400.00  |
| 05/12/07<br>(半年度複評) | 265<br>266<br>267<br>268 | 14   | ×    | 半年度複評工作，釐訂 2008 年上半年的汽車稅務價格。                                                     | 30,800.00 |
| 06/12/07<br>(半年度複評) | 273<br>274               | 14   | ×    | 半年度複評工作，釐訂 2008 年上半年的重型電單車稅務價格。                                                  | 15,400.00 |
| 07/12/07<br>(半年度複評) | 277<br>278               | 14   | ×    | 半年度複評工作，釐訂輕型電單車稅務價格。                                                             | 15,400.00 |
| 27/03/08<br>(日常評稅)  | 55                       | 7    | ×    | 對一款由 S 公司出售的重型電單車的評稅申請議定稅務價格。委員 A 為 S 公司之管理成員，並參與了評稅決議 <sup>(註)</sup> 。          | 4,130.00  |

| 日期                  | 會議<br>編號          | 出席<br>人數 | 迴避<br>宣告 | 備註                                                                               | 公帑開支<br>(澳門元) |
|---------------------|-------------------|----------|----------|----------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| 12/06/08<br>(日常評稅)  | 127               | 13       | ✓        | 對一款由 S 公司出售的重型電單車之評稅申請議定稅務價格。委員 A 為 S 公司之管理成員，並基於利益衝突關係作出了迴避的宣告 <sup>(註)</sup> 。 | 7,670.00      |
| 04/12/08<br>(半年度複評) | 236<br>237<br>238 | 13       | ×        | 半年度複評工作，釐訂 2009 年上半年商標 A 至 M 的汽車稅務價格。                                            | 23,010.00     |
| 05/12/08<br>(半年度複評) | 239<br>240        | 13       | ×        | 半年度複評工作，釐訂 2009 年上半年商標 M 至 V 的汽車稅務價格。                                            | 15,340.00     |
|                     | 241<br>242<br>243 |          |          | 半年度複評工作，釐訂 2009 年上半年重型電單車之稅務價格。                                                  | 23,010.00     |
|                     | 244<br>245        |          |          | 半年度複評工作，釐訂 2009 年上半年輕型電單車之稅務價格。                                                  | 15,340.00     |
|                     |                   |          |          |                                                                                  |               |

註：06 年第 27 及 46 號會議、07 年第 14 及 37 號會議和 08 年第 55 及 127 號會議中，均出現過與會委員參與了和本身具有直接利益衝突的評稅個案，但在迴避制度的執行上卻採取了不同處理方式。

根據委員會其中一位委員表示，由於在半年度複評會議中，會涉及全澳銷售中的機動車輛牌子，部分型號的複評可能涉及某一與會委員利益相關的公司並須要作出即時的迴避，故此需要候補委員同時出席，以便於上述情況發生時可替補其位置並進行議決。本署在 2006 至 2008 年間所有半年度的複評會議的會議紀錄中，未有發現過任何迴避個案宣告的情況。

本署曾對 2006 年 2008 年的會議紀錄作出統計，發現委員在參與和其有直接利益關係的評稅個案的 111 次會議當中，沒有作出迴避宣告的情況共有 75 次，佔個案總數的 67.57%（詳見表十）。

表十：參與會議且具利益衝突之委員未有作出迴避宣告的次數統計

| 業界代表<br>委員 | 2006 至 2008 年間業界委員<br>出席與其有直接利益關係個案之會議 |               | 百分比     |
|------------|----------------------------------------|---------------|---------|
|            | 總次數                                    | 未有提出迴避宣告的會議次數 |         |
| 正選委員 A     | 32                                     | 10            | 31.25%  |
| 正選委員 B     | 69                                     | 59            | 85.51%  |
| 候補委員 C     | 6                                      | 2             | 33.33%  |
| 候補委員 D     | 4                                      | 4             | 100.00% |
| 總計         | 111                                    | 75            | 67.57%  |

此外，本署亦發現在上述會議中，有部分是僅就單一的評稅事項作出議決的，而該等具利益衝突之委員並無作出迴避宣告，如常參與了有關個案的評稅決議並收取出席報酬。由表十一中可發現：有關討論單一個案的情況共有 75 次，其中沒有作出迴避宣告的會議次數為 52 次，為總數的 69.33%。

表十一：會議僅處理單一個案，而具利益衝突之委員沒有作出迴避宣告之統計

| 業界代表<br>委員 | 2006 至 2008 年間業界委員<br>參與僅討論單一與其利益關係的個案之會議 |               | 百分比     |
|------------|-------------------------------------------|---------------|---------|
|            | 總次數                                       | 未有提出迴避宣告的會議次數 |         |
| 正選委員 A     | 24                                        | 6             | 25.00%  |
| 正選委員 B     | 43                                        | 42            | 97.67%  |
| 候補委員 C     | 6                                         | 2             | 33.33%  |
| 候補委員 D     | 2                                         | 2             | 100.00% |
| 總計         | 75                                        | 52            | 69.33%  |

委員會主席解釋業界委員在出席會議時，並非只是代表着某一間公司，而是代表了整個業界，而且有關的業界委員均為一些有社會地位及名譽的人士，直接由行政長官作出委任，故此不會出現利益衝突的問題。

此外對於在會議紀錄內，出現過同一業界委員在相同條件下，遇到與其具有利益衝突的個案時，並非在所有情況下均有作出迴避。主席表示有關會議紀錄是由秘書負責編製的，若秘書沒有在會議紀錄內提及迴避的情況，主席便難以知悉。

#### 4.4 屬於公職人員之委員的年度報酬總額和法定之報酬上限

根據《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條關於「報酬之限額」的規定，公職人員以任何名義擔任公共職務之年報酬不能超出有關法例所訂定之上限金額（計算方式及細則可參考附件三）。下表列出了 2006 及 2007 年度根據法定方式所計算出之公務人員年報酬上限金額：

表十二：根據法定方式計算出之公務人員年度報酬上限

| 年度     | 每一薪俸點的金額 | 年報酬上限（澳門元） |
|--------|----------|------------|
| 2006 年 | 52.50    | 918,750.00 |
| 2007 年 | 55.00    | 962,500.00 |

本署在審閱委員會的開支項目時，考慮到委員會向政府代表委員所支付的報酬均計入上述法規的年報酬限額內，發現存在了超出有關上限的風險。為了可以準確了解

有關的情況，本署曾要求財政局提供委員會內政府代表委員的報酬明細資料，惟財政局以基於正在尋求法律意見諮詢的理由而一直拖延向本署提供有關的數據。

鑑於上述原因，本署以現有的資料，包括特區公報內刊登各委員所擔任的職務與報酬、各部門或公司帳目內支付予委員的報酬等資料，估算出機動車輛估價委員會的政府代表委員，於各年度中所擔任的不同公共職務的報酬及津貼總額，以判定有否超出了《澳門公共行政工作人員通則》所規定的年報酬總額上限的狀況。

經整理資料後發現共有三位委員，分別於 2006 及 2007 年期間出現過年報酬總額超過法例所訂定之上限金額，超出比例由 2.87%至 69.60%不等（詳見表十三）：

表十三：委員會政府代表委員於2006及2007年期間之報酬總額和法定報酬上限金額之對比

| 委員   | 年度   | 報酬明細                                      | 職位報酬       | 年報酬總額        | 超出上限之金額    | 超出比率   |
|------|------|-------------------------------------------|------------|--------------|------------|--------|
| 委員 A | 2006 | - 於政府部門擔任職務之年薪俸                           | 630,000.00 | 1,558,200.00 | 639,450.00 | 69.60% |
|      |      | - 上述職務的聖誕及假期津貼                            | 105,000.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任財政局內四個與稅務相關之委員會成員職務所收取之出席報酬(非固定金額)    | 507,675.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任一項於其他政府部門/委員會的代表職務之報酬(固定金額)           | 123,200.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任兩個政府持有股份之有限公司的代表職務之報酬(固定金額)           | 192,325.00 |              |            |        |
| 委員 B | 2007 | - 於政府部門擔任職務之年薪俸                           | 627,825.00 | 1,255,924.90 | 293,424.90 | 30.49% |
|      |      | - 上述職務的聖誕及假期津貼                            | 110,000.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任財政局內四個與稅務相關之委員會成員職務所收取之出席報酬(非固定金額)    | 356,400.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任四項於其他政府部門/委員會的代表職務之報酬(固定金額)           | 161,699.90 |              |            |        |
| 委員 C | 2006 | - 於政府部門擔任職務之年薪俸                           | 409,500.00 | 945,075.00   | 26,325.00  | 2.87%  |
|      |      | - 上述職務的聖誕及假期津貼                            | 68,250.00  |              |            |        |
|      |      | - 職務主管的報酬(固定金額)                           | 31,500.00  |              |            |        |
|      |      | - 擔任財政局內三個與稅務相關之委員會成員/顧問職務所收取之出席報酬(非固定金額) | 363,825.00 |              |            |        |
|      |      | - 擔任一個政府持有股份之有限公司的代表職務之報酬(固定金額)           | 72,000.00  |              |            |        |

| 委員          | 年度   | 報酬明細                                      | 職位報酬       | 年報酬總額        | 超出上限之金額    | 超出比率   |
|-------------|------|-------------------------------------------|------------|--------------|------------|--------|
| 委員 C<br>(續) | 2007 | - 於政府部門擔任職務之年薪俸                           | 429,000.00 | 1,078,300.00 | 115,800.00 | 12.03% |
|             |      | - 上述職務的聖誕及假期津貼                            | 71,500.00  |              |            |        |
|             |      | - 職務主管的報酬(固定金額)                           | 33,000.00  |              |            |        |
|             |      | - 擔任財政局內三個與稅務相關之委員會成員/顧問職務所收取之出席報酬(非固定金額) | 448,800.00 |              |            |        |
|             |      | - 擔任一個政府持有股份之有限公司的代表職務之報酬(固定金額)           | 96,000.00  |              |            |        |

上述委員在 06 至 07 年期間除了擔任本身所屬部門之職務以外，尚同時擔任了最多達至八項的其他公共職務，由此累計收取的年報酬總額，出現了超越法規訂定的報酬上限。

本署將上述人員因出席機動車輛估價委員會會議所得之報酬總額，與其擔任本身所屬部門之職務的薪俸作出了比對（詳見表十四）：

表十四：相關委員於機動車輛估價委員會所收取之報酬與其職務薪俸對比

| 相關公務人員 | 年度   | 擔任所屬部門職務之年薪俸 | 由機動車輛估價委員會所得之報酬 | 比率     |
|--------|------|--------------|-----------------|--------|
| 委員 A   | 2006 | 630,000.00   | 140,700.00      | 22.33% |
| 委員 B   | 2007 | 627,825.00   | 143,000.00      | 22.78% |
| 委員 C   | 2006 | 409,500.00   | 130,200.00      | 31.79% |
| 委員 C   | 2007 | 429,000.00   | 148,500.00      | 34.62% |

從上表可見，有關委員按年自委員會所收取的出席報酬金額，等同於本身職務薪俸收入的 22.33%至 34.62%。

委員會主席對於上指的情況表示<sup>2</sup>，根據《澳門公共行政工作人員通則》第二百一十五條關於出席費的條款和二百一十六條的豁免情況，以及《機動車輛稅規章》第十五條第三款之規定，確定了機動車輛評稅委員會之成員是有權以出席費的方式收取有關報酬的。另外委員會主席又表示根據《公共行政工作人員通則》第一百七十六條第二款的規定，由於前述法規已確定了有關收入的性質為出席費，而出席費是不計入收入報酬的上限計算的，故此並不存在報告內所指多位委員超過收入總額上限的情

<sup>2</sup> 本段所引用的法例條文可參閱附件四及附件五

況。委員會目前的做法，與第 18/2007 號行政法規第 12 條第 3 款<sup>3</sup>所規定的方式出現了類同的狀況，而這個類同的狀況則表示有關的做法是適當的，亦顯示出這個執行方式是與現行法例是沒有抵觸的，並且是根據行政長官的指示去執行的，因為出席費的部分是不計入相關的收入上限的，故此不存在違反法定上限的狀況。

## 4.5 其他運作和管理上之問題

### 4.5.1 會議紀錄的處理程序

根據委員會的運作程序，會議紀錄是由委員會秘書負責編製的。在每天舉行會議後秘書會依照指示將所處理個案及有關議決分列於數個會議紀錄之內。會議紀錄會按順序作出編號，完成後再送交各委員核對和簽署，最後由秘書將會議紀錄歸檔。本署在審查的過程中，發現委員會在處理會議紀錄時存在以下的問題：

#### 4.5.1.1 會議紀錄的編號出現跳號或插號

在文件審閱過程中，本署發現部分會議紀錄的編號曾出現跳號和插號的情況如下：

|         | 2006 年                 | 2007 年                | 2008 年                |
|---------|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| 全年會議紀錄  | 1 至 306 號              | 1 至 296 號             | 1 至 258 號             |
| 出現跳號的情況 | 欠缺了第 62、86 及 211 號會議紀錄 | 欠缺了第 45 號會議紀錄         | (未有出現此情況)             |
| 出現插號的情況 | 出現了第 288 及 288A 號會議紀錄  | 出現了第 289 及 289A 號會議紀錄 | 出現了第 153 及 153A 號會議紀錄 |

就上述情況，秘書回覆是由於在編製會議紀錄時，偶爾忘記複查上次最後曾使用的會議紀錄編號，因而出現跳號的情況，或因重覆使用了相同的號碼而需要在編號後面另加“A”字作為識別會議紀錄的插號情況。

#### 4.5.1.2 委員未有簽署會議紀錄

在文件審閱的過程中，本署發現在 06 至 08 年間之會議紀錄，均存在着部分委員沒有在會議紀錄的簽署欄作出簽署的情況。而透過核對相關的開支記錄，確認委員會向該等欠缺簽署的委員支付了有關會議之出席報酬。在文件中發現的缺簽名情況如下：

---

<sup>3</sup> 參考附件五

| 日期         | 欠缺簽署之會議紀錄數目 | 欠缺簽署之成員數目      |
|------------|-------------|----------------|
| 15/06/2006 | 1 份<br>1 份  | 1 位委員<br>2 位委員 |
| 15/12/2006 | 3 份         | 2 位委員          |
| 26/07/2007 | 3 份         | 1 位委員          |
| 27/09/2007 | 4 份         | 2 位委員          |
| 24/01/2008 | 1 份         | 1 位委員          |

對出現上述部分委員欠缺簽署，委員會主席解釋可能是因為委員出外公幹或放年假沒有簽署會議紀錄，而秘書忘記之後要求補簽。委員會主席亦指出秘書應確保會議紀錄已得到所有出席委員的簽署。

#### 4.5.1.3 會議紀錄與議事項目內容不符

在文件審閱過程中，本署發現部分會議紀錄中曾出現過會議紀錄所敘述之部分內容和議事項目的相關資料內容不符。情況如下：

| 會議紀錄日期                                                      | 發現之問題                                          |
|-------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| 10/06/2006 兩份會議紀錄                                           | 會議為釐訂輕型電單車의 半年度稅務價格，但會議紀錄文本則誤記為重型電單車。          |
| 11/01/2007 一份會議紀錄                                           | 會議紀錄中重覆記載了上一次會議的部分議事內容。                        |
| 12/01/2006 一份會議紀錄<br>26/01/2007 兩份會議紀錄<br>22/03/2007 兩份會議紀錄 | 該等會議為釐訂輕型或重型電單車의 稅務價格，而在會議紀錄的中文文本內則誤記為汽車的稅務價格。 |

對於上述的情況，委員會主席表示，各委員負責覆核內容後才會簽署會議紀錄，但可能由於工作繁忙的關係，或許未能發現會議內容出現錯漏。

#### 4.5.2 會議報酬之結算程序

根據委員會秘書之介紹，委員會在結算會議出席報酬時，會先以相關的會議紀錄核對出相應的結算金額，將資料填寫於「結算申請書」內，再交予主席簽署然後轉交至財政局公共會計廳進行核算和支付。在文件審查過程中發現在整份結算文件中，除了委員會成員的委任建議書副本及結算申請書外，再無附有其他可作核實各委員會議報酬金額的資料。就此情況，秘書表示在有需要時，公共會計廳可要求委員會提供補充資料以核實支付金額。

本署對委員會每月的會議報酬的結算申請文件進行核對時，發覺曾出現數次多付或短付報酬的情況，有關的記錄如下：

| 序號 | 申請結算相關會議的日期 | 結算單內的開支內容             | 文件審閱時能確認的當日會議紀錄狀況          | 是次結算多付或短付之報酬金額 |
|----|-------------|-----------------------|----------------------------|----------------|
| 1  | 16/02/2006  | 支付 7 名成員當日共 4 次會議的報酬  | 當日共有 7 名成員出席會議，會議總次數為 5 次  | -3,675.00      |
| 2  | 17/02/2006  | 支付 7 名成員當日共 1 次會議的報酬  | 沒有對應日期的會議紀錄                | 3,675.00       |
| 3  | 23/03/2006  | 支付 8 名成員當日共 5 次會議的報酬  | 當日共有 8 名成員出席會議，會議總次數為 7 次  | -8,400.00      |
| 4  | 24/03/2006  | 支付 8 名成員當日共 2 次會議的報酬  | 沒有對應日期的會議紀錄                | 8,400.00       |
| 5  | 03/06/2006  | 支付 1 名成員當日共 7 次會議的報酬  | 沒有對應日期的會議紀錄                | 3,675.00       |
| 6  | 13/06/2006  | 支付 12 名成員當日共 7 次會議的報酬 | 當天共有 13 名成員出席會議，會議總次數為 7 次 | -3,675.00      |
| 7  | 23/06/2006  | 支付 7 名成員當日共 3 次會議的報酬  | 當天共有 7 名成員出席會議，會議總次數為 2 次  | 3,675.00       |
| 8  | 15/12/2006  | 支付 13 名成員當日共 2 次會議的報酬 | 當天共有 13 名成員出席會議，會議總次數為 3 次 | -6,825.00      |
| 9  | 26/04/2007  | 支付 4 名成員當日共 5 次會議的報酬  | 當天共有 7 名成員出席會議，會議總次數為 5 次  | -8,250.00      |
| 10 | 27/04/2007  | 支付 3 名成員當日共 5 次會議的報酬  | 沒有對應日期的會議紀錄                | 8,250.00       |
| 11 | 20/12/2008  | 支付了 1 名成員 2 次會議的報酬    | 沒有對應日期的會議紀錄                | 1,180.00       |
| 12 | 30/12/2008  | 支付了 7 名成員 2 次會議的報酬    | 當天有 8 名成員出席會議，會議次數為 2 次    | -1,180.00      |
| 13 | 30/12/2008  | 支付了 1 名候補委員 2 次會議的報酬  | 會議紀錄顯示候補委員沒有出席會議           | 1,180.00       |
| 14 | 30/12/2008  | 沒有支付正選委員的報酬記錄         | 會議紀錄顯示正選委員出席了 2 次會議        | -1,180.00      |

由上表所列出的個案可發現到委員會在作出會議出席報酬的開支申請時，出現過如下的錯漏狀況：

- 因文誤之關係，在申請書內部分出席報酬所對應的會議日期出現了錯誤，惟有關情況並不影響最終所應支付的報酬總金額。這些個案包括(1)和(2)、(3)和(4)、(5)和(6)、(9)和(10)，以及(11)和(12)。

- 出現了實際上的多付、短付及錯付的情況：
  - 個案(7)之中7位出席委員各多付了1 次的會議出席報酬，多付了的總金額為3,675澳門元；
  - 個案(8)之中13位出席委員各少付了1 次的會議出席報酬，未有發放之總金額為6,825澳門元；
  - 個案(13)及(14)之中，一位曾經出席過2次會議的正選委員，其出席報酬被錯付予另一位未有出席會議的候補委員，錯付總金額為1,180澳門元。

委員會主席在回應查詢時表示，公共會計廳應會透過委員的任用批示副本去核實委員的資格，並會在每次結算時透過所填寫的會議紀錄資料來核算有關的結算金額。主席亦相信公共會計廳不會因為申請文件是由局長簽署的，便會跳越審核的工作而進行支付。

#### 4.5.3 會議紀錄卷宗內的存檔資料

委員會在每次會議召開前，均由秘書將收到的評稅申請文件的副本分發予各委員，以便對申請人所提交技術資料作出分析，而有關委員亦會進行多方的資料搜集以輔助評稅的工作。在召開日常評稅會議時，各委員將其收集到的資料提交至委員會作出討論，並對有關的申請作出決議。

然而本署發現在委員會的評稅卷宗內，除了申請人所提交之文件外，並未附有在評稅會議時曾經參考過的資料或依據，而委員會亦表示沒有將參考資料存檔於評稅卷宗內。

## 5 審計意見

- 5.1 公共行政部門獲賦予法定職權及財政資源的同時，亦產生了相應的受託管理責任。受託管理責任所指的是有關的負責人必須在符合法律規範的情況下執行職務，並且有責任按照經濟性、效率性、效果性、公平性及環保性等原則來使用及管理其受託予的公共財政資源。上述原則可視為對公共部門履行其受託管理責任的評價準則。然而透過本報告 4.1 中所闡述的大量例證，顯示出機動車輛估價委員會目前所採用的運作與管理方式，並沒有遵從在公帑使用時所必須恪守的合理、適度與符合經濟、效率和效益的原則。上述結論可由以下數個方面得到充分反映：

### 5.1.1 會議的召開次數及個案的安排處理欠缺合理性及適度性

參照 4.1 內之表二及表三的統計數字可見，委員會在過去三年間每年所召開的會議次數均達到 259 至 304 次之間，而每個會議工作天用於處理個案的時間一般為 2 小時，同一天內召開會議的平均次數在 4.3 至 4.6 次之間，其中召開 3 至 8 次會議的情況佔了整體的 89.68%，並成為了會議的工作常態。由上述的統計數字可以看到，委員會在會議工作次數的安排上明顯處於過多並且不合理的狀況。

爲了可以對委員會的工作效率、效益，以及在公帑使用上的經濟性等方面作出客觀而正確的評定，本署將委員會於會議期間所執行的工作內容、數量和複雜程度作出了詳細的分析，並以此作為主要的評估因素。透過表四及 4.1(i)、(ii)、(iii)及(iv)內所列舉的例證，可以為委員會因運作管理上缺乏效率效益而導致大量公帑耗費的事實，提供了充分而有力的證明。

正如之前所述，由委員會會議紀錄上所記載的，並非委員會處理個案時的真實情況。事實上，委員會在當天的工作會議上對所有個案處理完畢後，便慣常地根據不同種類的個案分開繕錄於多個會議紀錄中，期間出現過將相同的個案僅按照車輛數量便分割開編製數份會議紀錄的情況。

然而會議紀錄的主要作用是作為記載議決結果的文書，故此不論將所有議決結果記載於同一個會議紀錄中，又或者分開記錄於多個會議紀錄中，其所具有的法律效力並無任何分別。而按照委員會慣常採用將會議分次編製多個會議紀錄的處理方式，除了導致因按會議紀錄的次數而計算支付的出席報酬大量增加以外，並沒有為工作上帶來過任何實質性的效率和效益的改善。現列出數個典型的例子如下：

- 在 4.1(i)中，於 2006 年 8 月 28、29 及 30 日的三天內，7 位委員共出席了 14 次會議，總出席報酬為 51,450 澳門元，議決了 7 個型號共 43 部

的電單車因積存為理由的稅務價格複評個案。委員會在每次的會議中僅對一至兩款的電單車作出複評，而每次所處理的車輛總數亦不過 3 至 4 架次。議決價格的依據相對簡單，僅是參考和核對財政局稅務中心的一份稽查報告及相關車輛的進口日期，並對複評稅務價格作出釐訂。

在上述例子中明顯可以見到委員會對於性質相同的個案，非但没有考慮過作出有效的合併處理，相反其細分化的程度卻令有關工作膨脹至 14 次會議。按照合理估算，倘若有關的工作量確實需要三天的會議時間去處理，並僅以 3 次會議計算，委員會在有關工作上總共浪費了 11 次會議人次的出席報酬開支，即 40,425 澳門元。

- 同樣的情況亦發生於 4.1(ii)中，2007 年 6 月 27 日當天 8 位委員共出席了 4 次會議，總出席報酬為 17,600 澳門元，分別對六個個案作出了議決結果，其中包括了三個要求申請人作出補交資料，以及一個不作重複評稅的個案。
- 另外，在 4.1(iii)中，於 2008 年 6 月 12 日當天 13 位委員所出席的 1 次會議，總出席報酬為 7,670 澳門元，僅議決了將一封無法寄遞的信函歸檔。委員會將日常管理相關的工作，也撥歸到工作會議中議決，由此可見委員會在召開會議的次數和處理的工作內容安排上，已達至“隨心所欲”的地步。

由整體觀察可知，以上所列出的並非偶然和單一的例子，在委員會過去三年的會議紀錄中，有關的情況已成為其工作常態。參照表五，可以清楚見到委員會為各類工作所召開的會議次數和比例，處理管理相關工作事宜的會議次數達到 45 次，而要求申請人補交資料及因申請項目的稅務價格經已存在而不作重複評稅的情況，亦分別為 43 次及 70 次之多。另外，由表六中更可以了解到委員會在處理上述三類個案時，在工作會議中只是對有關的單一個案作出討論的比例佔了 60%以上。

由上述的情況可以看到，有很大數量的會議紀錄其內容十分相近，所處理的個案亦不存有複雜性的情況。故此委員會在整年所召開的會議總數並非其實際工作會議數量的真實表述，只是根據人為因素控制調整後而產生的膨脹結果。

委員會主席曾經對“要求補交資料”、“不作重複評稅”及“管理相關工作”等三類個案的處理情況作出解釋，認為應該考慮到這些個案在不同程度上都需要在技術資料方面進行搜集和審閱，因此不能單純地以一般的文件核對及行政工作而論。然而本署在審計過程中曾對所有會議處理過的個案進行審閱，而所觀察到的情況是不斷出現牌子及

型號完全相同的車輛按一定數量而分開多次會議處理，其間參考的是同一份的技術文件，而最終亦得到一致的評審結果，甚至各個會議紀錄的內容亦無兩樣。同樣的例子是，如果按照委員會主席的聲稱，爲了使“歸檔”這一行政行爲具有法定效力，因此必須由全體委員議決而不能只經秘書處理，那麼委員會真的有合理原因和必要理由將相同性質的兩封函件分別以兩個接續的會議去處理嗎？對於委員會試圖將這種浪費公帑之事實合理化的態度和處理方式，本署表示遺憾。

委員會主席曾多番強調，在考慮委員會的運作開支成本的同時，亦應該觀察委員會爲稅收所產生的連帶效益，其可見成果爲機動車輛稅稅收於委員會投入運作後出現多年持續增長的貢獻，且在過去三年間委員會的運作成本和所得稅收的比例僅在 0.27%到 0.38%之間，是處於偏低水平和具有效益的，這亦是委員會努力節流的成果。本署對於機動車輛估價委員會在本澳機動車輛稅評稅工作上所作出之努力是認同的，然而就主席之所述而將過往數年機動車輛稅的稅收增長，整體歸功於委員會的工作成果，以及運作成本低、效益高的說法，本署認爲這只是以偏概全的見解，我們不妨再從更多角度觀察：

- 在整體的稅收工作上，尚其他的部門及單位同時履行着各自的職責，例如財政局的財稅廳與下屬單位、稅務執行處、稅務稽查處及稅務管理及訟務處、海關、民政總署及現交通事務局等，這眾多的部門及單位爲本澳的稅收工作均有作出貢獻。
- 機動車輛稅的稅收總額是和社會經濟大環境、車輛的銷售數目均具有直接的關係。本澳在賭權開放後經濟急促發展的程度是有目共睹的，由此連帶各項稅收出現可觀的增長亦是不爭的事實（詳見表v及表vi），可以說社會經濟環境的變化才是影響稅收金額的最主要元素。
- 將運作成本和稅收總額作出對比以顯示出委員會運作成本具有高效益性，分析偏頗之處在於：（一）機動車輛稅的整體稅收應是各參與部門的共同努力成果；（二）正如在5.1段中所述，委員會的負責人員是有責任按照經濟性、效率性、效果性等多項原則來使用其財政資源，換句話說是應該以最節約的方式充分履行其職責，並達到最大的效率和效益爲目標。然而在本報告內所列出的例子，顯示出委員會正以一個缺乏合理性和適度性的方式運作，並導致公帑的嚴重浪費。參照稍後第5.5段本署所作的建議模擬方案，可以看到倘若在委員會的會議運作上作出合法性和合理性的規範後，有關的執行

結果可較目前的公帑開支節約接近80%，節省金額為3,421,270.00澳門元，可見委員會在運作及善用公帑方面尚有很大的改進空間。

#### 5.1.2 欠缺優化工作的管理態度和節約公帑的意識

委員會因對會議內所處理的工作內容作出不合理的安排和分割，屢屢發現相同的個案卻以數量分開會議處理、數個會議都僅對單一個案作出討論，以及一般的行政工作亦放於會議中處理等，這些都是直接導致了會議次數的不合理膨脹的原因，顯示了委員會欠缺優化工作的管理態度，對公帑耗費的情況亦視而不見，明顯缺乏節約公帑的意識。

#### 5.1.3 行為方式的漏洞和缺乏有效的監控機制

委員會成員所收取之出席報酬是透過法律的准許，並經過經濟財政司司長每年以批示方式訂定相關之金額的。有關的批示內容列明：「...委員會的成員及秘書每一次會議可取得按澳門公職薪俸索引表 100 點金額之百分之十釐定的報酬。」

然而問題在於上述批示僅對報酬金額作出了訂定，而委員會在執行其職務時行為方式的選擇（包括會議召開的時間、頻率、每次會議所處理的內容等）則屬於委員會自行裁量的權限，委員會在法律容許的範圍內，應按照善意和適度的原則，根據自己合理的判斷而行事。可惜我們看到的事實為委員會在實施過程中由於缺少合理和有效的控制和監管，以致產生了失控的行為，表現形式為無規限地將會議內容作出劃分，令會議數目及報酬開支出現了不合理的膨脹。

有關情況可以簡單引用以下的比喻作為說明：某公務員於出外公幹時，上級為其訂定了每餐的膳食開支限額，然而有關人員卻在同一天內享用了十次餐飲，且每次的費用均為批准的限額之內並要求報銷。我們可以認為，有關人員的情況是在法律預先准許的範圍內，以缺乏善意的態度濫用上級對其之信任及所容許的自由選擇方式，而作出了欠缺合理性和適度性之行為。

按照目前委員會的運作架構，主席是委員會日常運作上的最高監管人，由此主席對於日常運作中所產生的問題所持的態度便具有了決定性的影響。另外一點不能忽略的是，委員會工作會議所引致的開支與委員會成員所收取的出席報酬金額是一致的。由以上所述可以發現在現行的制度中，對於機制被濫用的情況是缺乏有效監管的，而有關的負責人員對其受託管理責任缺乏了充分理解，亦未有給予確切的執行。

- 5.2 本署發現委員會的工作會議中，曾經出現過正選和候補委員同時出席並收取報酬的情況。參照 4.2 中所述，按照法例的規定候補委員僅在正選委員缺席時才以其替代人的資格出席委員會會議。由此可見，僅在符合上述條件的候補委員於出席會議時方能合理地收取出席報酬，至於在其他狀況下出席之候補委員，委員會未能提供任何法律依據支持上述人員可以收取出席報酬。

參照表八，上述情況在 2006 至 2008 年間共出現過 205 次，佔總會議次數 859 次的 23.9%。委員會對此解釋為於半年度複評稅務價格的工作時，因為要處理的品牌及型號數量多，全體成員出席會議能縮短複評的時間以增加工作效益，此外部分型號的複評可能和出席的正選委員具有利益衝突並須要作出即時的迴避，而候補委員的出席便能即時填補其空位並作出決議。然而本署審閱了上述期間全部關於半年度複評工作的會議紀錄，卻無發現過任何業界正選委員提出迴避宣告的情況。對於代表政府官方的正選委員及不具有投票權的秘書，在評稅工作上應該不會存在利益衝突的情況，惟上述人員的候補人員亦有同時出席會議，對於這種情況，上述解釋是難以得到認同的。

對於全體人員出席可以增加會議工作處理效率之解釋，參閱 4.2 中所列出關於 2006 年 6 月 8 日的會議例子卻反映出相反的情況：當日共 14 位委員（連同秘書）出席了七次會議，總會議開支為 51,450 澳門元，但該等會議僅為處理日常的評稅個案而未有涉及任何半年度複評的工作，而同樣的工作在一般會議的情況下，由 8 位出席的委員已經可以作出處理。

基於此，本署認為委員會的候補委員或候補秘書，在並非以替補正選的身份之情況下出席會議並收取出席報酬的做法是缺乏法理依據的。因此委員會應該按照法律之規定，僅在正選委員/秘書未能出席或需作出迴避的情況下，方由候補委員/秘書出席會議並收取出席報酬。

- 5.3 機動車輛估價委員會在執行其職務時應參照《行政程序法典》的規範，尤其履行法典內第四十六條至第五十三條所訂定的迴避制度（見附件六）。事實上，迴避制度屬一種事前監控的手段，規範執行職務的人員在遇到和本身具有利益衝突的情況時，要適時作出迴避宣告，令有關的行政程序及行為僅由無私的人員作出處理，並依照符合法律、道德及邏輯的標準辦事，抹去偏私的猜疑，令結果更為公平和具有公正性。

委員會在 2002 年第 3 號會議紀錄中，明確記錄了全體委員同意在遇到利益衝突時需要作出迴避。然而就 4.3 中所述之情況及表九中所列出的個案可以清楚看到，有關的迴避機制在各委員執行職務的過程中並沒有被確實和貫徹地執行。

根據表十的統計資料顯示，在 111 個應予迴避的個案中，有 75 個（即 67.57%）是未有作出迴避宣告的。在表十一中亦可以發現委員會於處理單一個案且與個

別委員具有迴避義務的情況下，在總數 75 次當中有 52 次（即 69.33%）是未有作出迴避宣告的。亦有同一委員在處理同一具有利益衝突品牌的評稅個案時，曾出現過維持參與評稅或宣告迴避的兩種不同處理方式。

綜合以上所述，可見委員會在迴避制度的執行上甚具隨意性，令有關制度失卻了原有的監督和防治作用。然而委員會主席認為業界委員在會議中所代表的是整個業界，並非只是代表着某一間公司，故此不會出現利益衝突的情況，對此本署並不認同主席的見解。迴避制度的訂立，目的是確保委員會能處於一個具有法律、制度、監督和責任為核心的保障體系中運作，以及在公平和公正的條件下執行本身的職責，同時也對委員本身提供了相對的保障，故此委員會應該遵從迴避制度之規定並予以確切執行。

5.4 《澳門公共行政工作人員通則》內第一百七十六條關於“報酬之限額”的規定，為公共行政工作人員因擔任公共職務而收取的薪俸、附帶報酬總額設定了不可逾越的規限。上述之規定可以產生以下的兩個效果：

- 因同一人員擔任（或兼任）過多的公共職務，以致超過了個人正常的能力負荷並影響了工作的效率和質量。有關情況多數出現於部門領導或主管職位據位人之上。
- 因擔任（或兼任）過多的公共職務而引起的收入報酬無限度擴張的情況。

根據表十三的資料顯示，委員 A、B 及 C 在 2006 及 2007 年間分別出現過總收入金額超逾法律規定上限的情況如下：

| 委員 | 年度   | 超出金額(澳門元)  | 超出比例   | 兼任職務數目 |
|----|------|------------|--------|--------|
| A  | 2006 | 639,450.00 | 69.60% | 7 項    |
| B  | 2007 | 293,424.90 | 30.49% | 8 項    |
| C  | 2006 | 26,325.00  | 2.87%  | 4 項    |
| C  | 2007 | 115,800.00 | 12.03% | 4 項    |

根據分析，本署認為造成上述違反法例狀況的可能原因包括：

- 上述人員對於因本身擔任公共職務而引致的收入總額超出法定上限的情況，未有主動作出自我監察並向具權限機關反映，以致有關的違規狀況在欠缺監管機制的情況下得以持續發生。
- 部分公共職務之報酬並非以固定數額之方式進行釐定，故令該等公共職務之收入總額具有不確定性。正如本審查項目所見，倘若有關的計

算方式欠缺合理標準，兼且在執行上缺乏有效的監管，令開支報酬數額作出不受限制的增長而偏離了原有的合理和適度範圍。有關情況在表十四中可以觀察得到，在該等收入超過上限的委員中，由機動車輛估價委員會所得之報酬收入金額，接近其擔任所屬部門職務之年薪俸收入的 22~34%。

參考 4.4 中委員會主席對超出報酬上限的情況所作出的解釋，本署透過法律分析（詳見附件四）發現到，有關解釋明顯地存在對法律條文曲解的情況。委員會主席試圖將有關的報酬定性為一項以“出席費”形式所發放的報酬，進而根據法律之規定有關的“出席費”便可以獲得豁免計算於擔任公共職務之年報酬上限的金額之內。

根據《機動車輛稅規章》第十五條第三款的規定，機動車輛估價委員會成員及秘書的薪酬是經財政局局長建議，由行政長官每年以批示釐定的。然而委員會向經濟財政司司長所建議的報酬方式，僅與出席費金額之計算方法相類似，在文件上卻沒有任何證據顯示該項建議報酬與“出席費”及其相關制度有任何的聯繫，而另一個重要的分別是，上述報酬方式在執行上是完全沒有設定限制要件的。基於以上所述，本署認為委員會所收取的報酬在缺乏實質證據的支持下，不可以被界定為“出席費”。

另外需要提及的是，按照現行出席費的制度規定，在發放有關出席費時必須要遵守以下之要件：

- 澳門公共行政工作人員僅在正常辦公時間以外參加該等會議，才應獲發出席費；
- 獲免除辦公時間限制之人員，尤其領導及主管人員，不應獲發出席費。

根據了解，委員會召開工作會議的時間均在正常的辦公時間之內，而且在政府代表委員中亦存在屬於領導及主管範疇之人員，故此在絕大部分的會議中，有關的政府代表委員和秘書都是不具有收取“出席費”之條件的。

至於委員會主席援引第 18/2007 號行政法規第十二條關於另一委員會目前所採用的報酬方式，本署分析後認為上述法規是開宗明義地引用了《澳門公共行政工作人員通則》內的“出席費”制度，在執行上亦必須遵守上面提及的兩項發放限制要件，與機動車輛估價委員會現行建議的報酬方式是完全不同的。

故此本署認為委員會的成員及秘書目前收取的報酬並不屬於《澳門公共行政工作人員通則》內第二百一十五條所界定之出席費，因此該等金額是應該計入法律規定的年報酬收入上限之內的，而在 4.4 表十三內所列出的多個委員收取了超過上限的報酬亦是不爭的事實。

基於以上所述，根據《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條第四款指明，對於輕微違反該條之規定者必須退回不適當收取之款項，委員會之成員應對有關的狀況作出自我審視並作出補正措施。

5.5 針對以上所述，本署對委員會目前的運作和管理上提出了一個模擬方案，有關方案建基於以下原則：

- 以優化管理的角度將評稅個案作出合理的安排和處理，集中於同一天內的會議進行討論和決議，而同日召開的會議應僅按一次的會議報酬計算；
- 嚴格遵守法例之規定，候補委員僅在正選委員出缺或不能視事之情況代替其出席會議並收取出席報酬，故此每次會議的出席及可收取報酬之人數訂為最多 8 位。

按照上述的建議原則，有關的模擬方案之計算結果（詳見附件二）與委員會的現行執行結果作出比較如下（見表十五）：

表十五：委員會於06至08年間實際收取之報酬和本署建議之比較（以澳門元計算）

| 年度   | 實際執行開支       | 建議方案的開支    | 可節省開支        | 節省程度   |
|------|--------------|------------|--------------|--------|
| 2006 | 1,402,800.00 | 302,400.00 | 1,100,400.00 | 78.44% |
| 2007 | 1,444,300.00 | 281,600.00 | 1,162,700.00 | 80.50% |
| 2008 | 1,441,370.00 | 283,200.00 | 1,158,170.00 | 80.35% |
| 總計   | 4,288,470.00 | 867,200.00 | 3,421,270.00 | 79.78% |

有關結果顯示，委員會在上述三年的運作期間，總共支付的會議報酬總額為 4,288,470.00 澳門元，而按照本署之模擬方案，有關費用僅為 867,200.00 澳門元，可節省的公帑開支為 3,421,270.00 萬澳門元，節省程度接近 80%。

5.6 會議紀錄是作為記錄有關會議的組織情況、討論內容及決議結果的一種應用性文書。鑑於其中所記錄的事項包括了具法律效力的決議結果，故此會議紀錄應具備完整性和真實性，其中關於會議召開的日期、時間、地點及出席人員、議事內容和決議是不可或缺的資料。然而在審查過程中本署發現委員會的所有會議紀錄均沒有記載會議的起始和結束時間，反映着委員會在操作上僅於對所有個案討論完畢後，再分別編製多個會議紀錄的工作方式經已和會議紀錄所要求具有的真實性原則有所偏離。

委員會主席指出由於《行政程序法典》內並沒有強制要求會議紀錄中必須載有會議開始及結束的時間，故此沒有將該等資料記入其中。本署對上述的解釋並

不認同，理由在於會議的開始及結束時間是準確描繪會議執行情況的重要元素，對於日後倘若面對訴訟或審查時可以作為重要的事實舉證資料。正因欠缺了有關的資料，委員會現在對於在同一天內召開多次會議的真實性及每次會議處理個案的效率和效益性等質疑，確實難以提出令人信服的解釋理據。

此外，就4.5.1.1及4.5.1.3段中所論述之情況，原則上會議紀錄若出現編號跳號或插號的情況，將無可避免地影響了整體上的完整性，而會議紀錄所記載之事項和議事內容不符，則會影響到其真確性，這兩方面的問題都會削弱了會議紀錄的可信度。

而4.5.1.2段所述之情況，委員在會議紀錄上作出簽署，可視為確認以下之事實：

- 確認了本身曾出席了會議，和具有收取相關報酬的權利；
- 確認了本身對會議議決結果之責任。

因此，個別委員在會議紀錄的欠缺簽署，將令上指兩項情況的存在事實失去了確認的依據。委員會應對會議紀錄的完整性作出重視。

就4.5.3段所述之情況，委員會在釐訂稅務價格時，會由多個途徑取得和評稅項目相關的參考資料，以確保最終議決所得之稅務價格能夠合理地回應當時的現實市場狀況。由此可見，該等參考資料是最終議決之稅務價格的組成基礎的一部分。委員會未有將參考資料存檔於卷宗內，令到決議基礎缺乏透明度，倘若日後有需要對該卷宗再次進行審視時，便無法追溯當時的議決過程和參考依據。基於此，委員會應將重要和具有參考價值的參考資料附於卷宗內，確保日後在有需要時以供查核。

- 5.7 就4.5.2段所述之情況，本署認為有效的覆核機制在整過結算及支付過程中，能起着最後的把關審查作用，令開支最終得以準確無誤地進行結算和支付。然而就其中所發現的問題可見，除了部分開支相信是因為文誤而欠缺相應的核對依據以外，亦出現了實質上多付及短付之情況。本署留意到在整體的結算文件中，由於未曾附有其他可作核實各委員出席狀況記錄之緣故，令秘書以外的各級審閱者（委員會主席及財政局公共會計廳的負責人員）缺乏了可覆核資料準確性的依據，從而出現了公帑支付時的錯算風險。

## 6 綜合評論及審計建議

### 6.1 綜合評論

- 6.1.1 財政局每年均會為其負責的五個稅種建議設立多個委員會，以進行各項稅務的評估及複評工作。在 2007 年為上述目的而設立的評稅/複評委員會數目多達 20 個，涉及的報酬開支共 9,083,800 澳門元。鑒於這些委員會無論在組織架構或運作模式上均與機動車輛估價委員會存有共同之處，就本報告內指出的問題，本署認為對其他委員會亦具有同樣值得深思和討論的空間。眾多的委員會應以合符經濟、具有效率和效益的方式對公帑作出妥善之運用，並需主動對本身運作上存在的風險進行檢視，以釐清公眾對有關問題的疑慮。倘若同樣存在報告內所指的問題時，須立即作出改善和補正措施，以履行其應有的受託管理責任。
- 6.1.2 對於《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條所規範的年報酬收入上限，本署發現在實際的監察工作執行上存有漏洞。主要原因在於現行制度下，公共行政部門對於下屬人員因兼任所得之收入並沒有完善的監察機制，而且兼任收入之來源可能涉及多個部門和機構，亦增加了於監察工作執行上之困難。然而不可忽略的是，《公共行政工作人員通則》對公務員的一般權利和義務作出了明確的規範。有關人員在享有權利的同時亦必須遵守相關的連帶義務，秉持奉公守法之道德原則，對缺乏合理性和適當性的行為主動作出自我約束。公共行政當局亦應盡速改善其監管機制，防治有關違規情況持續發生，彰顯依法施政之權威和價值。

### 6.2 審計建議

綜合前述之審計發現和意見，本署對機動車輛估價委員會提出如下的改善建議：

- 6.2.1 設立具體的工作會議規範，為個案的安排及處理制訂清晰的程序指引，根據實際的工作需要而召開會議，防止再次出現因人為因素控制而令會議數量產生虛增的情況。
- 6.2.2 加強負責人員對受託管理責任的認知和責任感，實現良好及主動的內部監督作用。
- 6.2.3 嚴格遵守法律對人員候補情況所作出之規定，僅在正選委員不在或因故不能視事時方可作出替補，並收取有關的出席報酬。
- 6.2.4 訂立清晰的迴避制度執行指引，確保各成員可以按照規範確切遵守迴避之義務，且在新舊成員交替時亦可保證有關制度在執行上的連貫性。

- 6.2.5 對於法律所規限的公共行政工作人員的報酬限額，相關人員應作出自我監察，在出現違反狀況時應主動向具有權限之機關反映和作出相應的處理。
- 6.2.6 加強日常行政管理的質量，尤其是會議紀錄編製的嚴謹性、檔案組織的完整性及開支審核的準確性等方面。
- 6.2.7 建議委員會認真考慮本報告內 5.5 中模擬方案之各項原則，並達到節約公帑、增加會議效率和效益之目的。

## 7 經濟財政司司長之回應

本人極為關注審計署就機動車輛估價委員會的運作所撰寫的報告。

鑑於報告有跡象顯示該委員會中三名具有公職人員身份的成員作出違紀行為，本人已向行政長官 閣下建議對該三名人員提起紀律程序，該建議已獲行政長官 閣下於 2009 年 6 月 30 日批示同意。



附件



附件一：2006 年至 2008 年 5 個稅類所開設之委員會數目統計

| 委員會名稱       | 委員會的數目 |      |      |
|-------------|--------|------|------|
|             | 2006   | 2007 | 2008 |
| 所得補充稅：      |        |      |      |
| 所得補充稅評稅委員會  | 5      | 5    | 5    |
| 所得補充稅複評委員會  | 2      | 2    | 2    |
| 職業稅：        |        |      |      |
| 職業稅評稅委員會    | 2      | 2    | 2    |
| 職業稅複評委員會    | 1      | 1    | 1    |
| 房屋稅：        |        |      |      |
| 房屋估價常設委員會   | 5      | 5    | 5    |
| 離島房屋估價常設委員會 | 1      | 1    | 1    |
| 不動產印花稅：     |        |      |      |
| 不動產估價委員會    | 2      | 2    | 2    |
| 印花稅複評委員會    | 1      | 1    | 1    |
| 機動車輛稅：      |        |      |      |
| 機動車輛估價委員會   | 1      | 1    | 1    |

附件二：2006 年至 2008 年會議次數及相關報酬統計／本署建議

| 年度   | 月份 | 日期 | 出席人數 | 會議次數 | 每日報酬      | 每月報酬       | 建議出席人數 | 建議之會議次數 | 建議之每日報酬  | 建議之每月報酬   | 每月可節省之報酬   |
|------|----|----|------|------|-----------|------------|--------|---------|----------|-----------|------------|
| 2006 | 1  | 5  | 8    | 4    | 16,800.00 | 96,600.00  | 8      | 1       | 4,200.00 | 25,200.00 | 71,400.00  |
|      |    | 12 | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 13 | 8    | 2    | 8,400.00  |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 19 | 8    | 6    | 25,200.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 25 | 8    | 3    | 12,600.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 26 | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      | 2  | 9  | 8    | 3    | 12,600.00 | 43,575.00  | 8      | 1       | 4,200.00 | 16,800.00 | 26,775.00  |
|      |    | 16 | 7    | 4    | 14,700.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 17 | 7    | 1    | 3,675.00  |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 23 | 8    | 3    | 12,600.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      | 3  | 2  | 8    | 5    | 21,000.00 | 113,400.00 | 8      | 1       | 4,200.00 | 29,400.00 | 84,000.00  |
|      |    | 9  | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 16 | 8    | 5    | 21,000.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 23 | 8    | 5    | 21,000.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 24 | 8    | 2    | 8,400.00  |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 30 | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 31 | 8    | 2    | 8,400.00  |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      | 4  | 11 | 7    | 2    | 7,350.00  | 70,875.00  | 8      | 1       | 4,200.00 | 21,000.00 | 49,875.00  |
|      |    | 12 | 7    | 2    | 7,350.00  |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 13 | 7    | 5    | 18,375.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 20 | 8    | 5    | 21,000.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 27 | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      | 5  | 4  | 8    | 5    | 21,000.00 | 69,825.00  | 8      | 1       | 4,200.00 | 16,800.00 | 53,025.00  |
|      |    | 11 | 8    | 5    | 21,000.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 18 | 8    | 4    | 16,800.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 25 | 7    | 3    | 11,025.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      | 6  | 1  | 8    | 4    | 16,800.00 | 260,925.00 | 8      | 1       | 4,200.00 | 42,000.00 | 218,925.00 |
|      |    | 8  | 14   | 7    | 51,450.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 9  | 14   | 4    | 29,400.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 10 | 14   | 4    | 29,400.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 13 | 13   | 7    | 47,775.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 14 | 13   | 4    | 27,300.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 15 | 13   | 3    | 20,475.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 22 | 7    | 4    | 14,700.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 23 | 7    | 3    | 11,025.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |
|      |    | 29 | 6    | 4    | 12,600.00 |            | 8      | 1       | 4,200.00 |           |            |

| 年度   | 月份 | 日期 | 出席<br>人數 | 會議<br>次數 | 每日<br>報酬  | 每月<br>報酬   | 建議出<br>席人數 | 建議之<br>會議<br>次數 | 建議之<br>每日報酬 | 建議之<br>每月報酬 | 每月<br>可節省<br>之報酬 |
|------|----|----|----------|----------|-----------|------------|------------|-----------------|-------------|-------------|------------------|
| 2006 | 7  | 6  | 8        | 3        | 12,600.00 | 72,975.00  | 8          | 1               | 4,200.00    | 16,800.00   | 56,175.00        |
|      |    | 13 | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 20 | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 7        | 5        | 18,375.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      | 8  | 10 | 7        | 7        | 25,725.00 | 132,300.00 | 8          | 1               | 4,200.00    | 29,400.00   | 102,900.00       |
|      |    | 17 | 7        | 3        | 11,025.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 24 | 7        | 5        | 18,375.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 7        | 2        | 7,350.00  |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 29 | 7        | 6        | 22,050.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 30 | 7        | 6        | 22,050.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 31 | 7        | 7        | 25,725.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      | 9  | 1  | 7        | 1        | 3,675.00  | 109,725.00 | 8          | 1               | 4,200.00    | 33,600.00   | 76,125.00        |
|      |    | 7  | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 12 | 8        | 2        | 8,400.00  |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 13 | 8        | 2        | 8,400.00  |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 14 | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 21 | 7        | 6        | 22,050.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 8        | 3        | 12,600.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 8        | 3        | 12,600.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      | 10 | 5  | 8        | 4        | 16,800.00 | 84,000.00  | 8          | 1               | 4,200.00    | 21,000.00   | 63,000.00        |
|      |    | 12 | 8        | 3        | 12,600.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 18 | 8        | 3        | 12,600.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 19 | 8        | 6        | 25,200.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 26 | 8        | 4        | 16,800.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      | 11 | 2  | 8        | 7        | 29,400.00 | 106,575.00 | 8          | 1               | 4,200.00    | 21,000.00   | 85,575.00        |
|      |    | 3  | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 9  | 8        | 5        | 21,000.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 23 | 7        | 5        | 18,375.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 30 | 8        | 4        | 16,800.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      | 12 | 6  | 14       | 6        | 44,100.00 | 242,025.00 | 8          | 1               | 4,200.00    | 29,400.00   | 212,625.00       |
|      |    | 7  | 14       | 8        | 58,800.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 13 | 13       | 6        | 40,950.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 14 | 13       | 6        | 40,950.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 15 | 13       | 2        | 13,650.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 21 | 11       | 5        | 28,875.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 7        | 4        | 14,700.00 |            | 8          | 1               | 4,200.00    |             |                  |
| 2007 | 1  | 4  | 8        | 4        | 17,600.00 | 114,400.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 22,000.00   | 92,400.00        |
|      |    | 11 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 18 | 8        | 5        | 22,000.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 25 | 8        | 5        | 22,000.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 26 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |

| 年度   | 月份 | 日期 | 出席<br>人數 | 會議<br>次數 | 每日<br>報酬  | 每月<br>報酬   | 建議出<br>席人數 | 建議之<br>會議<br>次數 | 建議之<br>每日報酬 | 建議之<br>每月報酬 | 每月<br>可節省<br>之報酬 |
|------|----|----|----------|----------|-----------|------------|------------|-----------------|-------------|-------------|------------------|
| 2007 | 2  | 1  | 8        | 5        | 22,000.00 | 66,000.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 17,600.00   | 48,400.00        |
|      |    | 8  | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 9  | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 15 | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 3  | 1  | 8        | 3        | 13,200.00 | 96,250.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 26,400.00   | 69,850.00        |
|      |    | 8  | 7        | 5        | 19,250.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 15 | 7        | 5        | 19,250.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 22 | 7        | 3        | 11,550.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 23 | 7        | 4        | 15,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 29 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 4  | 12 | 8        | 4        | 17,600.00 | 72,050.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 17,600.00   | 54,450.00        |
|      |    | 13 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 19 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 26 | 7        | 5        | 19,250.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 5  | 3  | 8        | 4        | 17,600.00 | 155,100.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 26,400.00   | 128,700.00       |
|      |    | 10 | 8        | 5        | 22,000.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 17 | 7        | 3        | 11,550.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 18 | 7        | 3        | 11,550.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 30 | 12       | 7        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 31 | 12       | 7        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 6  | 1  | 12       | 5        | 33,000.00 | 222,200.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 30,800.00   | 191,400.00       |
|      |    | 7  | 12       | 7        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 8  | 12       | 7        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 14 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 21 | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 8        | 7        | 30,800.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 7  | 5  | 8        | 7        | 30,800.00 | 105,600.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 22,000.00   | 83,600.00        |
|      |    | 13 | 8        | 5        | 22,000.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 19 | 8        | 5        | 22,000.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 20 | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 26 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 8  | 2  | 8        | 5        | 22,000.00 | 94,600.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 22,000.00   | 72,600.00        |
|      |    | 9  | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 16 | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 23 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 30 | 7        | 4        | 15,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 9  | 6  | 7        | 5        | 19,250.00 | 80,850.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 17,600.00   | 63,250.00        |
|      |    | 13 | 8        | 3        | 13,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 20 | 8        | 7        | 30,800.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |

| 年度   | 月份 | 日期 | 出席<br>人數 | 會議<br>次數 | 每日<br>報酬  | 每月<br>報酬   | 建議出<br>席人數 | 建議之<br>會議<br>次數 | 建議之<br>每日報酬 | 建議之<br>每月報酬 | 每月<br>可節省<br>之報酬 |
|------|----|----|----------|----------|-----------|------------|------------|-----------------|-------------|-------------|------------------|
|      | 10 | 4  | 7        | 2        | 7,700.00  | 78,100.00  | 8          | 1               | 4,400.00    | 22,000.00   | 56,100.00        |
|      |    | 11 | 8        | 6        | 26,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 12 | 8        | 2        | 8,800.00  |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 18 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 25 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 11 | 1  | 8        | 5        | 22,000.00 | 105,050.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 26,400.00   | 78,650.00        |
|      |    | 8  | 7        | 6        | 23,100.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 9  | 7        | 4        | 15,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 15 | 7        | 2        | 7,700.00  |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 22 | 8        | 4        | 17,600.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 29 | 7        | 5        | 19,250.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      | 12 | 5  | 14       | 6        | 46,200.00 | 254,100.00 | 8          | 1               | 4,400.00    | 30,800.00   | 223,300.00       |
|      |    | 6  | 14       | 6        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 7  | 14       | 4        | 30,800.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 12 | 14       | 6        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 13 | 14       | 6        | 46,200.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 14 | 14       | 3        | 23,100.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 7        | 4        | 15,400.00 |            | 8          | 1               | 4,400.00    |             |                  |
| 2008 | 1  | 3  | 8        | 5        | 23,600.00 | 113,870.00 | 8          | 1               | 4,720.00    | 23,600.00   | 90,270.00        |
|      |    | 10 | 7        | 4        | 16,520.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 17 | 7        | 3        | 12,390.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 24 | 8        | 6        | 28,320.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 31 | 8        | 7        | 33,040.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      | 2  | 14 | 8        | 7        | 33,040.00 | 77,290.00  | 8          | 1               | 4,720.00    | 14,160.00   | 63,130.00        |
|      |    | 21 | 7        | 5        | 20,650.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 8        | 5        | 23,600.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      | 3  | 6  | 8        | 4        | 18,880.00 | 80,240.00  | 8          | 1               | 4,720.00    | 23,600.00   | 56,640.00        |
|      |    | 13 | 8        | 3        | 14,160.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 20 | 8        | 3        | 14,160.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 27 | 7        | 5        | 20,650.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 7        | 3        | 12,390.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      | 4  | 3  | 8        | 2        | 9,440.00  | 64,900.00  | 8          | 1               | 4,720.00    | 18,880.00   | 46,020.00        |
|      |    | 10 | 8        | 3        | 14,160.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 17 | 8        | 7        | 33,040.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 24 | 7        | 2        | 8,260.00  |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      | 5  | 2  | 8        | 5        | 23,600.00 | 201,190.00 | 8          | 1               | 4,720.00    | 33,040.00   | 168,150.00       |
|      |    | 8  | 7        | 3        | 12,390.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 15 | 8        | 2        | 9,440.00  |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 22 | 8        | 5        | 23,600.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 28 | 14       | 7        | 57,820.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 29 | 14       | 6        | 49,560.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |
|      |    | 30 | 14       | 3        | 24,780.00 |            | 8          | 1               | 4,720.00    |             |                  |

| 年度 | 月份 | 日期 | 出席人數 | 會議次數 | 每日報酬      | 每月報酬         | 建議出席人數 | 建議之會議次數 | 建議之每日報酬  | 建議之每月報酬    | 每月可節省之報酬     |
|----|----|----|------|------|-----------|--------------|--------|---------|----------|------------|--------------|
|    | 6  | 4  | 14   | 7    | 57,820.00 | 241,900.00   | 8      | 1       | 4,720.00 | 28,320.00  | 213,580.00   |
|    |    | 5  | 14   | 7    | 57,820.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 6  | 14   | 5    | 41,300.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 12 | 13   | 8    | 61,360.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 19 | 8    | 4    | 18,880.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 26 | 8    | 1    | 4,720.00  |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 7  | 3  | 8    | 3    | 14,160.00 | 75,520.00    | 8      | 1       | 4,720.00 | 23,600.00  | 51,920.00    |
|    |    | 10 | 8    | 2    | 9,440.00  |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 17 | 8    | 2    | 9,440.00  |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 24 | 8    | 5    | 23,600.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 31 | 8    | 4    | 18,880.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 8  | 7  | 8    | 3    | 14,160.00 | 73,160.00    | 8      | 1       | 4,720.00 | 23,600.00  | 49,560.00    |
|    |    | 14 | 8    | 2    | 9,440.00  |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 21 | 7    | 3    | 12,390.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 28 | 7    | 6    | 24,780.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 29 | 7    | 3    | 12,390.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 9  | 4  | 7    | 4    | 16,520.00 | 79,650.00    | 8      | 1       | 4,720.00 | 18,880.00  | 60,770.00    |
|    |    | 11 | 7    | 5    | 20,650.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 18 | 8    | 3    | 14,160.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 25 | 8    | 6    | 28,320.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 10 | 3  | 8    | 3    | 14,160.00 | 82,600.00    | 8      | 1       | 4,720.00 | 23,600.00  | 59,000.00    |
|    |    | 9  | 7    | 4    | 16,520.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 16 | 8    | 4    | 18,880.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 23 | 8    | 3    | 14,160.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 30 | 8    | 4    | 18,880.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 11 | 6  | 7    | 5    | 20,650.00 | 164,020.00   | 8      | 1       | 4,720.00 | 28,320.00  | 135,700.00   |
|    |    | 13 | 8    | 3    | 14,160.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 20 | 8    | 3    | 14,160.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 26 | 13   | 5    | 38,350.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 27 | 13   | 7    | 53,690.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 28 | 13   | 3    | 23,010.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    | 12 | 4  | 13   | 7    | 53,690.00 | 187,030.00   | 8      | 1       | 4,720.00 | 23,600.00  | 163,430.00   |
|    |    | 5  | 13   | 7    | 53,690.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 11 | 14   | 6    | 49,560.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 18 | 7    | 5    | 20,650.00 |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    | 30 | 8    | 2    | 9,440.00  |              | 8      | 1       | 4,720.00 |            |              |
|    |    |    |      |      | 總計        | 4,288,470.00 |        |         | 總計       | 867,200.00 | 3,421,270.00 |

備註：建議模式之節省程度為  $\$3,421,270 \div \$4,288,470 \times 100\% = 79.78\%$

## 附件三：關於報酬之限額的有關規定

### 《澳門公共行政工作人員通則》 關於報酬之限額的有關規定

#### 第四編 報酬及補助 第一章 一般原則 第一百七十四條 (概念)

- 一、報酬係指因擔任公共職務而獲得之任何收入。
- 二、薪俸係指因擔任某特定職務或官職而按薪俸表收取之相應報酬。
- 三、附帶報酬屬特別及例外情況之報酬，僅在法律有所規定時，方得支付。
- 四、津貼及補助屬福利性質之報酬或旨在補償工作人員因擔任公共職務而作出之負擔之報酬。

#### 第一百七十五條 (合法性原則)

僅本通則或特別法容許或規定之報酬，方得處理、結算及支付予行政當局工作人員。

#### 第一百七十六條 (報酬之限額)

- 一、以任何名義擔任公共職務之年報酬上限，按下列公式計算：

$$L = \frac{V \times 125}{100} \times 14$$

其中：

L = 所定之年報酬上限；

V = 薪俸表之最高薪俸。

- 二、僅以年資獎金、輪值津貼、家庭津貼、房屋津貼、膳食津貼、錯算補助、招待費、出席費及公幹津貼名義收取之款項，以及擔任立法議員、諮詢會委員及市政議會成員職務而收取之款項，不包括在上款所定限額內。

三、如擔任職務時間不足一年，則報酬限額等於第一款所定每年限額之十二分之一乘以在有關曆年內擔任職務之完整月數。

四、輕微違反本條之規定者，必須退回不適當收取之款項，且不妨礙承擔倘有之紀律及刑事責任。

### **第一百七十七條 (退回)**

如屬非由工作人員或退休人員惡意造成不適當收取報酬之情況，則不適當收取之報酬得從薪俸及退休金內按月分期扣除，金額不得超過總報酬之三分之一。

## 附件四：機動車輛估價委員會成員薪酬之分析

### 1. 薪酬之性質

現時沒有任何法律依據表明機動車輛估價委員會成員薪酬的性質是屬於出席費。而無論根據第 5/2002 號法律核准之《機動車輛稅規章》第十五條第三款<sup>4</sup>之規定或財政局的二零零七年十一月二十九日第 081/DIR/2007 號報告書<sup>5</sup>之內容，都只能看到機動車輛估價委員會成員的薪酬是符合擔任公共職務概念的一種報酬。

上述報告書內僅載明了機動車輛估價委員會成員收取薪酬的計算方法，而該計算方法只是恰好與出席費之計算方法相似。

基於上述原因，本署認為該薪酬不能適用於《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條<sup>6</sup>第二款之規定，亦即其應計算在《澳門公共行政工作人員通則》第一百七十六條第一款之報酬上限之內。

### 2. 出席費制度之規定

本署再次強調機動車輛估價委員會成員之薪酬是屬於報酬而並非出席費；但即使財政局堅持其是出席費，那麼便應遵從出席費之相關制度，即《澳門公共行政工作人員通則》第二百一十五條<sup>7</sup>及第二百一十六條<sup>8</sup>之規定。

---

<sup>4</sup> “機動車輛估價委員會成員及秘書的薪酬係經財政局局長建議，由行政長官每年以批示釐定。”

<sup>5</sup> “又建議，按照第 15 條第 3 款規定，委員會的成員及秘書的報酬透過每一次會議為澳門公職薪俸索引表 100 點金額之百分之十釐定”。

<sup>6</sup> 第一百七十六條（報酬之限額）

一、 以任何名義擔任公共職務之年報酬上限，按下列公式計算：

$$L = \frac{V \times 125}{100} \times 14$$

其中：

L = 所定之年報酬上限；

V = 薪俸表之最高薪俸。

二、 僅以年資獎金、輪值津貼、家庭津貼、房屋津貼、膳食津貼、錯算補助、招待費、出席費及公幹津貼名義收取之款項，以及擔任立法議員、諮詢會委員及市政議會成員職務而收取之款項，不包括在上款所定限額內。

<sup>7</sup> 第二百一十五條（發放）

一、 澳門公共行政工作人員參加會議時，如會議係該等工作人員所參與之委員會、項目組或工作小組之會議，且經總督預先許可而在正常辦公時間外舉行者，應獲發出席費。

二、 出席費之金額相當於薪俸表一百點之百分之十。

《澳門公共行政工作人員通則》第二百一十五條第三款明確規定領導及主管人員是不應該獲發出席費的。也就是說，有關領導及主管人員收取“出席費”是違反上述規定的。

---

三、 獲免除辦公時間限制之人員，尤其領導及主管人員，不應獲發出席費。

四、 根據第一款之規定而發放之出席費，須經有關部門或機構之領導許可。

五、 總督得以批示許可支付出席費予被委任參加第一款所指會議之公共機關以外之人，即使會議在正常辦公時間內舉行亦然。

<sup>8</sup> 第二百一十六條（例外情況）

如因參加上條所指會議而有權收取獨一薪俸以外之其他報酬，則不獲發出席費。

## 附件五：第 18/2007 號行政法規第十二條

### 第十二條

#### 出席費

- 一、“諮詢委員會”及專項小組的成員，因出席“諮詢委員會”的會議，有權依法收取出席費。
- 二、第三條第三款所指獲邀列席“諮詢委員會”會議的人士有權依法收取出席費。
- 三、組成“諮詢委員會”秘書處的公共行政工作人員，因出席“諮詢委員會”的會議，有權依法收取出席費，但已獲發報酬者除外。

## 附件六：《行政程序法典》第四十六至五十三條

### 第六節

#### 無私之保障

#### 第四十六條

##### （迴避之情況）

一、在下列情況下，公共行政當局之機關據位人或人員，不得參與行政程序，亦不得參與行政當局之公法上或私法上之行爲或合同：

- a ) 其本人，或因身爲他人之代理人或無因管理人，就上述程序、行爲或合同有利害關係；
- b ) 其配偶、任一直系血親或姻親、二親等內之旁系血親或姻親、任何與其在共同經濟下生活之人等本人，或因身爲他人之代理人，就上述程序、行爲或合同有利害關係；
- c ) 其本人，或因身爲他人之代理人，就與應作出決定之問題類似之問題有利害關係，或此情況發生於上項所包括之人身上；
- d ) 曾以鑑定人或受任人之身分參與該程序，又或曾對擬解決之問題作出意見書；
- e ) 其配偶、直系血親或姻親、二親等內之旁系血親或姻親、任何與其在共同經濟下生活之人，曾以鑑定人或受任人之身分參與該程序；
- f ) 利害關係人或其配偶提起司法訴訟，針對該機關據位人或人員、其配偶或直系血親；
- g ) 屬針對由該機關據位人或人員，又或 b 項所指之任一人作出或參與作出之決定之上訴；
- h ) 有關問題涉及身爲維護經濟利益或相類利益團體之成員之私人，而該機關據位人或人員亦爲該團體之成員。

二、如有關參與僅涉及單純事務處理之行爲，尤其是發出證明之行爲，則不適用上款之規定。

#### 第四十七條

##### （迴避之爭辯及宣告）

一、出現引致行政當局之任何機關據位人或人員須迴避之事由時，視乎情況，該機關據位人或人員應將該事實立即告知有關上級或有領導權之合議機關主席。

二、在確定性決定作出前或行為作出前，任何利害關係人得申請迴避之宣告，而申請時應詳細說明構成迴避事由之事實情節。

三、上級及合議機關主席有權限審理是否存在須迴避之情況，且有權限作出迴避之宣告；如其認為有需要，則應聽取有關機關據位人或人員之意見。

四、就合議機關主席是否須迴避之情事，該機關本身有權限在無主席參與下對此附隨事項作出決定。

#### **第四十八條** **（爭辯迴避之效力）**

一、機關據位人或行政當局人員作出上條第一款所指告知後，或在知悉該條第二款所指申請後，應立即中止其在程序中所進行之活動，直至就此附隨事項有所決定時止；但其上級作出相反命令者除外。

二、依據第四十六條第一款之規定有迴避事由之人，在緊急或危險情況下應採取不可延遲作出之措施，但該等措施應由代替該人之實體追認。

#### **第四十九條** **（宣告迴避之效力）**

一、宣告機關據位人或行政當局人員須迴避後，在程序內須由有關之法定代任人代替該機關據位人或人員；但其上級決定收回有關問題親自處理者除外。

二、如屬合議機關，而無代任人或不可指定代任人，則該機關在無該須迴避之成員參與下運作。

#### **第五十條** **（自行迴避及聲請迴避之依據）**

一、如出現可令人有理由懷疑機關據位人或行政當局人員之無私或其行為之正直之情節，尤其是以下情節，則該機關據位人或人員應請求免除參與有關程序：

a ) 其直系血親或姻親、三親等內之旁系血親或姻親、該機關據位人或人員所監護或保佐之人、其配偶所監護或保佐之人等本人，或因身為他人之代理人，就該程序有利害關係；

b ) 該機關據位人或人員，又或其配偶或任一直系血親或姻親，係就該程序、行為或合同有直接利害關係之自然人或法人之債權人或債務人；

c) 在程序開始之前或之後，該機關據位人或人員，又或其配偶、直系血親或姻親曾收受餽贈；

d) 如該機關據位人或人員，又或其配偶，與就該程序、行為或合同有直接利害關係之人嚴重交惡或存有極親密之關係。

二、任何利害關係人得以類似之依據，在確定性決定作出前，針對參與該程序、行為或合同之機關據位人或人員，提出聲請迴避。

### **第五十一條** **(請求之作出)**

一、在上條所指之情況下，應向有權限審理有關請求之實體提出請求，並準確指出能證明該請求為合理之事實。

二、僅在受請求之實體決定請求應以書面作出時，機關據位人或行政當局人員之請求方以書面作出。

三、請求由就程序、行為或合同有利害關係之人作出時，必須聽取請求所針對之機關據位人或行政當局人員之意見。

### **第五十二條** **(對自行迴避或聲請迴避之決定)**

一、對自行迴避或聲請迴避作出決定之權限，係依據第四十七條第三款及第四款之規定定出。

二、該決定須在三日期間內作出。

三、認為有關請求之理由成立後，須遵照第四十八條及第四十九條之規定為之。

### **第五十三條** **(制裁)**

一、須迴避之機關據位人或行政當局人員曾參與之行為或合同，可依據一般規定撤銷；但特別規定其他制裁者除外。

二、有第四十七條第一款所指之告知義務而不為告知者，構成嚴重紀律違犯。

## 附件七：《機動車輛稅規章》

### 第三章

#### 計稅基礎及稅率

#### 第十三條

##### 計稅基礎

機動車輛稅以稅務價格為計稅基礎。

#### 第十四條

##### 稅務價格

一、稅務價格由機動車輛估價委員會釐定；為此，機動車輛估價委員會具有公共當局的權力，對新機動車輛進行估價。

二、機動車輛估價委員會將參考一切所具備的資料以計算稅務價格。

三、必須為每一商標及型號釐定稅務價格；納稅主體應在進口機動車輛前，要求對尚未估價的每一新機動車輛釐定稅務價格。

四、為適用本規章的規定，機動車輛估價委員會得將已在澳門特別行政區銷售的型號的車輛，但其主要特徵，特別是發動機及車架，經製造商改動而未有改變型號名稱者，視為新機動車輛。

五、機動車輛估價委員會每半年將對在澳門特別行政區銷售的機動車輛的稅務價格複評。

六、機動車輛估價委員會就每半年實行的稅務價格至少於實行前十五日向汽車業各商會公佈，而有關資料存放在澳門財稅廳供納稅主體參閱。

七、如上款所指的稅務價目表未能在規定期間內公佈，對上一次價目表所載的稅務價格暫時維持有效。

八、稅務價格的估價係對一特定半年所公佈者，該價格維持有效至特定半年期屆滿止，嗣後則適用第五款的規定。

九、經第三條（一）項所指納稅主體預先申請，得特別複評稅務價格；為此，納稅主體應向機動車輛估價委員會準備一份具說明理由的申請書，並附具所需的證明，以及將有關文件遞交財政局；申請書應載明複評理由，而複評僅限於因促銷新機動車輛手法為由或因積聚存貨而使機動車輛額外貶值為由。

十、根據上款規定複評的稅務價格維持有效至促銷結束為止，或存貨售完為止。

十一、新機動車輛的首次估價及每半年作出的複評係定出一切納稅主體的計稅基礎，但屬第九款所指對稅務價格的特別複評除外；有關特別複評將通知利害關係人，並僅適用於該等人。

## 第十五條

### 機動車輛估價委員會的成員及運作

一、機動車輛估價委員會的成員包括：

- (一) 財政局局長，任主席；
- (二) 專責稅務工作的財政局副局長；如未有專責授權，則由局長指定的一名財政局主管為成員；
- (三) 由財政局局長指定的一名財政局職員，以及在其缺席時的替代人；
- (四) 在汽車工商業界具聲望的人士兩名，以及在其缺席時的替代人；
- (五) 能代表消費者利益的社會知名人士一名，以及在其缺席時的替代人；
- (六) 由民政總署指定的一名代表，以及在其缺席時的替代人；
- (七) 由財政局局長指定的一名財政局職員任秘書職務，以及在其缺席時的替代人；秘書無投票權。

二、第一款(三)、(四)、(五)、(六)及(七)項所指機動車輛估價委員會的成員任期為一曆年，經財政局局長建議，由行政長官以批示任命，有關任命公佈於《澳門特別行政區公報》。

三、機動車輛估價委員會成員及秘書的薪酬係經財政局局長建議，由行政長官每年以批示釐定。

四、機動車輛估價委員會在財政局內運作。

五、機動車輛估價委員會以簡單多數票通過決議，主席所投之票具決定性。

## 第十六條

### 稅率

一、機動車輛稅的稅率為累進式，載於本法規之附表，該表為本法規的組成部分。

二、計稅時，應按照有關可課稅金額選定所屬級別；如該金額與表內之計稅價格級別之最高額不符時，應把有關金額分成兩部分計稅：第一部分，將比所屬級別較低一級之最高數額乘以(b)欄所示之平均稅率；第二部分，將餘下差額的數額乘以所屬級別(a)欄之相應稅率。